



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI
Marian Podziewski
IGR-IV.431.5.2012

URZĄD MIASTA I GMINY
w Pasymiu

Dnia 2012 -08- 24

WPŁYNEŁO

Znak 6480

RDh. 7243.1. 2012

Olsztyn, dnia 23. 08. 2012r.

Szanowny Pan
Bernard Piotr Mius
Burmistrz Miasta i Gminy
Pasym

*RR9
Wniosek do realizacji BIP.
Wystąpienie zamieszkałe 27.08.12*

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę przeprowadzono w Urzędzie Miasta i Gminy Pasym, ul. Rynek 8, 12-130 Pasym, w siedzibie jednostki kontrolowanej.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

Pan Bernard Piotr Mius Burmistrz Miasta i Gminy Pasym , data objęcia stanowiska – 14 listopada 2006r.

Pani Agnieszka Cekalska- podinspektor, data objęcia stanowiska – 1 września 2008r.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Samodzielnego wieloosobowego stanowiska pracy ds. komunikacji i infrastruktury Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

Mariusz Mirek - starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury, Geodezji i Rolnictwa Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie - legitymujący się legitymacją służbową nr 46/09, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego, przewodniczący zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.531.2012 z dnia 21 czerwca 2012r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego (strona nr 4 akt kontroli) ,

Ewa Osenkowska - starszy specjalista w Wydziale Infrastruktury, Geodezji i Rolnictwa Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie - legitymująca się legitymacją służbową nr 17/2012, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.532.2012 z dnia 21 czerwca 2012r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego (strona nr 5 akt kontroli).

Termin kontroli: 27 czerwca 2012r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 9.

Zakres kontroli:

- przedmiot kontroli: prawidłowość wydawania zezwoleń na przewozy regularne i regularne specjalne, na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1) lit. b-d ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (t. j. Dz. U. z 2007r., Nr 125, poz 874 z późn. zm.), w związku z art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004r. o swobodzie działalności gospodarczej (t. j. Dz. U. z 2010r., Nr 220, poz. 1447 z późn. zm.),
- okres objęty kontrolą :2010 rok, 2011 rok.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.), w związku art. 18 ust. 1 pkt 1) lit. b-d ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (t. j. Dz. U. z 2007r., Nr 125, poz 874 ze zm.).

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:

I. W zakresie kompletności i prawidłowości dokumentacji dot. wydawania lub odmowy wydania, cofania i wygasania zezwoleń na przewozy regularne i regularne specjalne.

1.W kontrolowanym okresie wydano 10 zezwoleń na przewozy regularne specjalne 2 przedsiębiorcom, tj.: Wan -bus s.c. Bogumiła i Sławomir Wanowicz, Tylkowo 44, 12 -130 Pasym oraz BUS-KOM PKS Spółka z o.o, 12-100 Szczytno, ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 30.

Zezwolenie nr 10 na wykonywanie regularnych specjalnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym w ramach linii regularnej specjalnej Pasym-Pasym przez Rusek Wielki, Rusek Mały, Giławy, Nerwik, Leleszki, udzielone w dniu 01.02.2010r. z ważnością do 31.08.2010r. przedsiębiorcy Wan -bus s.c. Bogumiła i Sławomir Wanowicz, Tylkowo 44, 12 -130 Pasym, wydane zostało na czas nie dłuższy, niż przewidywany w art. 21 ust.1 ustawy (strona nr 13 akt kontroli). W zezwoleniu określone zostały, zgodnie z art. 20 tejże ustawy, warunki wykonywania przewozów, przebieg trasy przewozów, w tym miejscowości, w których znajdują się miejsca początkowe i docelowe przewozów (strona nr 13 akt kontroli). Ustalenia kontrolne wykazały, iż złożony został wniosek przez przedsiębiorcę, o którym mowa w ustawie oraz dołączone do niego zostały załączniki zgodnie z art. 22 ust. 4 ustawy, czyli informacja określająca grupę osób, która będzie uprawniona do korzystania z przewozu, proponowany rozkład jazdy uwzględniający przystanki, godziny odjazdów środków transportowych, długość linii komunikacyjnej, podaną w kilometrach, i odległości między przystankami oraz liczbę pojazdów niezbędnych do wykonywania codziennych przewozów, zgodnie z rozkładem, schemat połączeń komunikacyjnych

z zaznaczoną linią komunikacyjną i przystankami, potwierdzenia uzgodnienia zasad korzystania z obiektów dworcowych i przystanków innych niż zlokalizowanych przy drogach publicznych, ustalonych z ich właścicielami lub zarządzającymi (strona nr 17 akt kontroli).

Oplaty za korzystanie z zezwolenia pobrano prawidłowo, zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 4 grudnia 2007r. w sprawie wysokości opłat za czynności administracyjne związane z wykonywaniem transportu drogowego oraz za egzaminowanie i wydanie certyfikatu kompetencji zawodowych (Dz. U. z 2007r. Nr 235, poz.1726) (strona nr 16 akt kontroli).

Zezwolenie nr 11 na wykonywanie regularnych specjalnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym w ramach linii regularnej specjalnej Pasym-Pasym przez Jurgi, Dźwiersztyny, Dybowo, Leleszki, udzielone w dniu 01.02.2010r. z ważnością do 31.08.2010r. przedsiębiorcy Wan -bus s.c. Bogumiła i Sławomir Wanowicz, Tylkowo 44, 12 -130 Pasym wydane zostało na czas nie dłuższy, niż przewidywany w art. 21 ust.1 ustawy (strona nr 14 akt kontroli). W zezwoleniu określone zostały, zgodnie z art. 20 tejże ustawy, warunki wykonywania przewozów, przebieg trasy przewozów, w tym miejscowości, w których znajdują się miejsca początkowe i docelowe przewozów (strona nr 14 akt kontroli). Ustalenia kontrolne wykazały, iż złożony został wniosek przez przedsiębiorcę, o którym mowa w ustawie oraz dołączone do niego zostały załączniki zgodnie z art. 22 ust. 4 ustawy (strona nr 17 akt kontroli).

Oplaty za korzystanie z zezwolenia pobrano prawidłowo, zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 4 grudnia 2007r. w sprawie wysokości opłat za czynności administracyjne związane z wykonywaniem transportu drogowego oraz za egzaminowanie i wydanie certyfikatu kompetencji zawodowych (Dz. U. z 2007r. Nr 235, poz.1726) (strona nr 16 akt kontroli).

Zezwolenie nr 12 na wykonywanie regularnych specjalnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym w ramach linii regularnej specjalnej Pasym-Pasym przez Siedliska, Rudziska, Narajty, Tylkowo, Krzywonoga, Michałki, Leleszki, udzielone w dniu 01.02.2010r. z ważnością do 31.08.2010r. przedsiębiorcy Wan -bus s.c. Bogumiła i Sławomir Wanowicz, Tylkowo 44, 12 -130 Pasym wydane zostało na czas nie dłuższy, niż przewidywany w art. 21 ust.1 ustawy (strona nr 15 akt kontroli). W zezwoleniu określone zostały, zgodnie z art. 20 tejże ustawy, warunki wykonywania przewozów, przebieg trasy przewozów, w tym miejscowości, w których znajdują się miejsca początkowe i docelowe przewozów (strona nr 15 akt kontroli). Ustalenia kontrolne wykazały, iż złożony został wniosek przez przedsiębiorcę, o którym mowa w ustawie oraz dołączone do niego zostały załączniki zgodnie z art. 22 ust. 4 ustawy (strona nr 17 akt kontroli).

Oplaty za korzystanie z zezwolenia pobrano prawidłowo, zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 4 grudnia 2007r. w sprawie wysokości opłat za czynności administracyjne

związane z wykonywaniem transportu drogowego oraz za egzaminowanie i wydanie certyfikatu kompetencji zawodowych (Dz. U. z 2007r. Nr 235, poz.1726) (strona nr 16 akt kontroli). Zezwolenie nr 13 na wykonywanie regularnych specjalnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym w ramach linii regularnej specjalnej Pasym-Pasym przez Nerwik, Groszkowo, Giławy, Gąsiorowo, Rusek Wielki, udzielone w dniu 12.08.2010r. z ważnością do 11.08.2011r. przedsiębiorcy BUS-KOM PKS Spółka z o.o 12-100 Szczytno, ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 30, wydane zostało na czas nie dłuższy, niż przewidywany w art. 21 ust.1 ustawy (strona nr 18 akt kontroli). W zezwoleniu określone zostały, zgodnie z art. 20 tejże ustawy, warunki wykonywania przewozów, przebieg trasy przewozów, w tym miejscowości, w których znajdują się miejsca początkowe i docelowe przewozów (strona nr 18 akt kontroli). Ustalenia kontrolne wykazały, iż złożony został wniosek przez przedsiębiorcę, o którym mowa w ustawie oraz dołączone do niego zostały załączniki zgodnie z art. 22 ust. 4 ustawy (strona nr 22 akt kontroli).

Oplaty za korzystanie z zezwolenia pobrano prawidłowo, zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 4 grudnia 2007r. w sprawie wysokości opłat za czynności administracyjne związane z wykonywaniem transportu drogowego oraz za egzaminowanie i wydanie certyfikatu kompetencji zawodowych (Dz. U. z 2007r. Nr 235, poz.1726) (strona nr 21 akt kontroli).

Zezwolenie nr 14 na wykonywanie regularnych specjalnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym w ramach linii regularnej specjalnej Pasym-Pasym przez Elganowo, Rusek Mały, Grzegorzówki, Rudziska Pasymskie, Otole, Siedliska, udzielone w dniu 12.08.2010r. z ważnością do 11.08.2011r. przedsiębiorcy BUS-KOM PKS Spółka z o.o, 12-100 Szczytno, ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 30, wydane zostało na czas nie dłuższy, niż przewidywany w art. 21 ust.1 ustawy (strona nr 19 akt kontroli). W zezwoleniu określone zostały, zgodnie z art. 20 tejże ustawy, warunki wykonywania przewozów, przebieg trasy przewozów, w tym miejscowości, w których znajdują się miejsca początkowe i docelowe przewozów (strona nr 19 akt kontroli). Ustalenia kontrolne wykazały, iż złożony został wniosek przez przedsiębiorcę, o którym mowa w ustawie oraz dołączone do niego zostały załączniki zgodnie z art. 22 ust. 4 ustawy (strona nr 22 akt kontroli).

Oplaty za korzystanie z zezwolenia pobrano prawidłowo, zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 4 grudnia 2007r. w sprawie wysokości opłat za czynności administracyjne związane z wykonywaniem transportu drogowego oraz za egzaminowanie i wydanie certyfikatu kompetencji zawodowych (Dz. U. z 2007r. Nr 235, poz.1726) (strona nr 21 akt kontroli).

Zezwolenie nr 15 na wykonywanie regularnych specjalnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym w ramach linii regularnej specjalnej Pasym-Pasym przez Jurgi,

Dźwiersztyny, Leleszki, Dybowo, Grom udzielone w dniu 12.08.2010r. z ważnością do 11.08.2011r. przedsiębiorcy BUS-KOM PKS Spółka z o.o, 12-100 Szczytno, ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 30, wydane zostało na czas nie dłuższy, niż przewidywany w art. 21 ust.1 ustawy (strona nr 20 akt kontroli). W zezwoleniu określone zostały, zgodnie z art. 20 tejże ustawy, warunki wykonywania przewozów, przebieg trasy przewozów, w tym miejscowości, w których znajdują się miejsca początkowe i docelowe przewozów (strona nr 20 akt kontroli). Ustalenia kontrolne wykazały, iż złożony został wniosek przez przedsiębiorcę, o którym mowa w ustawie oraz dołączone do niego zostały załączniki zgodnie z art. 22 ust. 4 ustawy (strona nr 22 akt kontroli). Opłaty za korzystanie z zezwolenia pobrano prawidłowo, zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 4 grudnia 2007r. w sprawie wysokości opłat za czynności administracyjne związane z wykonywaniem transportu drogowego oraz za egzaminowanie i wydanie certyfikatu kompetencji zawodowych (Dz. U. z 2007r. Nr 235, poz.1726) (strona nr 21 akt kontroli).

Zezwolenie nr 1/2011 na wykonywanie regularnych specjalnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym w ramach linii regularnej specjalnej Pasym-Pasym przez Nerwik, Giławy, Groszkowo, Gąsiorowo, Rusek Mały, Rusek Wielki udzielone w dniu 28.08.2011r. z ważnością do 28.08.2013r. przedsiębiorcy BUS-KOM PKS Spółka z o.o, 12-100 Szczytno, ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 30, wydane zostało na czas nie dłuższy, niż przewidywany w art. 21 ust.1 ustawy (strona nr 23 akt kontroli). W zezwoleniu określone zostały, zgodnie z art. 20 tejże ustawy, warunki wykonywania przewozów, przebieg trasy przewozów, w tym miejscowości, w których znajdują się miejsca początkowe i docelowe przewozów (strona nr 23 akt kontroli). Ustalenia kontrolne wykazały, iż złożony został wniosek przez przedsiębiorcę, o którym mowa w ustawie oraz dołączone do niego zostały załączniki zgodnie z art. 22 ust. 4 ustawy (strona nr 29 akt kontroli).

Zezwolenie nr 2/2011 na wykonywanie regularnych specjalnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym w ramach linii regularnej specjalnej Pasym-Pasym przez Elganowo, Rudziska Pasymskie, Otole, Siedliska, Grzegorzówki udzielone w dniu 28.08.2011r. z ważnością do 28.08.2013r. przedsiębiorcy BUS-KOM PKS Spółka z o.o 12-100 Szczytno, ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 30, wydane zostało na czas nie dłuższy, niż przewidywany w art. 21 ust.1 ustawy (strona nr 24 akt kontroli). W zezwoleniu określone zostały, zgodnie z art. 20 tejże ustawy, warunki wykonywania przewozów, przebieg trasy przewozów, w tym miejscowości, w których znajdują się miejsca początkowe i docelowe przewozów (strona nr 24 akt kontroli). Ustalenia kontrolne wykazały, iż złożony został wniosek przez przedsiębiorcę, o którym mowa w ustawie oraz dołączone do niego zostały załączniki zgodnie z art. 22 ust. 4 ustawy (strona nr 29 akt kontroli).

Zezwolenie nr 3/2011 na wykonywanie regularnych specjalnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym w ramach linii regularnej specjalnej Pasym-Pasym przez Dźwiersztyny, Jurgi, Leleszki, Dubowo, Grom udzielone w dniu 28.08.2011r. z ważnością do 28.08.2013r. przedsiębiorcy BUS-KOM PKS Spółka z o.o 12-100 Szczytno, ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 30, wydane zostało na czas nie dłuższy, niż przewidywany w art. 21 ust.1 ustawy (strona nr 25 akt kontroli). W zezwoleniu określone zostały, zgodnie z art. 20 tejże ustawy, warunki wykonywania przewozów, przebieg trasy przewozów, w tym miejscowości, w których znajdują się miejsca początkowe i docelowe przewozów (strona nr 25 akt kontroli). Ustalenia kontrolne wykazały, iż złożony został wniosek przez przedsiębiorcę, o którym mowa w ustawie oraz dołączone do niego zostały załączniki zgodnie z art. 22 ust. 4 ustawy (strona nr 29 akt kontroli).

Zezwolenie nr 4/2011 na wykonywanie regularnych specjalnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym w ramach linii regularnej specjalnej Pasym-Pasym przez Narajty, Tylkowo, Krzywonoga, Michałki, Tylkowo, Dybowo udzielone w dniu 28.08.2011r. z ważnością do 28.08.2013r. przedsiębiorcy BUS-KOM PKS Spółka z o.o 12-100 Szczytno, ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 30, wydane zostało na czas nie dłuższy, niż przewidywany w art. 21 ust.1 ustawy (strona nr 26 akt kontroli). W zezwoleniu określone zostały, zgodnie z art. 20 tejże ustawy, warunki wykonywania przewozów, przebieg trasy przewozów, w tym miejscowości, w których znajdują się miejsca początkowe i docelowe przewozów (strona nr 26 akt kontroli). Ustalenia kontrolne wykazały, iż złożony został wniosek przez przedsiębiorcę, o którym mowa w ustawie oraz dołączone do niego zostały załączniki zgodnie z art. 22 ust. 4 ustawy (strona nr 29 akt kontroli).

Oplaty za wyżej wymienione 4 zezwolenia oraz 8 wypisów za korzystanie z w/w zezwoleń pobrano nieprawidłowo w kwocie 202 zł. Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 4 grudnia 2007r. w sprawie wysokości opłat za czynności administracyjne związane z wykonywaniem transportu drogowego oraz za egzaminowanie i wydanie certyfikatu kompetencji zawodowych (Dz. U. z 2007r. Nr 235, poz.1726) powinna być pobrana opłata w kwocie 306 zł. (strona nr 27 akt kontroli). Pobrano opłatę o 104 zł niższą niż powinna zostać pobrana.

Wg wyjaśnień Burmistrza Pasymia nieprawidłowość naliczonej opłaty powstała w wyniku błędu pracownika, który najprawdopodobniej zasugerował się opłatami za wydanie wcześniejszych zezwoleń na okres do 1 roku. Omyłkowo zamiast opłaty za wydanie zezwolenia z ważnością do 2 lat na obszarze gminy, pobrano opłatę jak za zezwolenie z okresem ważności do 1 roku. Nieprawidłowe naliczenie opłaty za zezwolenia skutkowało nieprawidłowym naliczeniem opłat za wydanie wypisów z tych zezwoleń (strona nr 28 akt kontroli).

2.Oдноśnie prawidłowości cofania zezwoleń.

Nie było przypadków cofania zezwoleń.

3. Odnośnie prawidłowości odmowy wydawania zezwoleń.

Nie było przypadków odmowy wydawania zezwoleń.

4. Odnośnie prawidłowości wydawania decyzji zmieniających zezwolenia.

Nie wydawano decyzji zmieniających zezwolenia.

Ustalenia kontroli wskazują, że przyczynami powstania opisanych nieprawidłowości było niezachowanie wystarczającej staranności przy stosowaniu przepisów prawa w zakresie pobierania opłat, zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 4 grudnia 2007r. w sprawie wysokości opłat za czynności administracyjne związane z wykonywaniem transportu drogowego oraz za egzaminowanie i wydanie certyfikatu kompetencji zawodowych (Dz. U. z 2007r. Nr 235, poz. 1726) przez pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania.

Skutek nieprawidłowości: Zaniżenie kwoty należnej do pobrania przez Gminę.

Za stwierdzone nieprawidłowości osobą odpowiedzialną jest Burmistrz Pasymia.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność jednostki w kontrolowanym zakresie ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

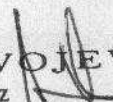
Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Mając na uwadze powyższe uwagi i wnioski wnoszę:

Należy wezwać przedsiębiorcę BUS-KOM PKS Spółka z o.o 12-100 Szczytno, ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 30, do wniesienia opłaty w kwocie 104 zł za wydane 4 zezwolenia na wykonywanie regularnych specjalnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym (nr 1/2011, 2/2011, 3/2011, 4/2011) oraz 8 wypisów z tych zezwoleń, zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 4 grudnia 2007r. w sprawie wysokości opłat za czynności administracyjne związane z wykonywaniem transportu drogowego oraz za egzaminowanie i wydanie certyfikatu kompetencji zawodowych (Dz. U. z 2007r. Nr 235, poz. 1726).

Proszę Pana Burmistrza Miasta i Gminy Pasym o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości oraz poinformowanie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykonania zaleceń oraz o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA
w/z

Jan Maścianica
WICEWOJEWODA