

Uchwała Nr Ci.420.2012
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w WARSZAWIE
z dnia 14 grudnia 2012r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Winnica projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012r., poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Ciechanowie:

Przewodniczący: - mgr Ireneusz KOŁAKOWSKI
Członkowie: - mgr Jan RUDOWSKI
- mgr Krzysztof POLENS

uchwała, co następuje:

§ 1

Negatywnie opiniuje przedłożony przez Wójta Gminy Winnica projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Winnica.

§ 2

Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Gminę Winnica w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia.

UZASADNIENIE

Wieloletnia Prognoza Finansowa (dalej: WPF) spełnia wymogi konstrukcyjne określone w art. 226 – 228 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej: u.f.p.), a także w zakresie upoważnienia konstruowanego na podstawie art. 228 u.f.p.

Okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycję art. 227 u.f.p., gdyż obejmuje okres na jaki przyjęto limity wydatków na przedsięwzięcia określone w załączniku nr 2 Uchwały oraz okres, na który zaciągnięto zobowiązania.

Występuje wymagana art. 229 u.f.p. korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i w projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Zachowana została wymagana relacja pomiędzy stroną bieżącą a majątkową budżetu. I tak, zgodnie z art. 242 u.f.p. wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

Negatywna opinia analizowanego projektu jest wynikiem przekroczenia w roku 2014 indywidualnego wskaźnika spłat zobowiązań dłużnych wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, od 2014 roku organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie będzie mógł uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym (oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym) relacja łącznej kwoty zadłużenia do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich 3 lat relacji dochodów bieżących powiększonych o sprzedaż majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według zapisanego w tym artykule wzoru. Powyższe ograniczenie dotyczące spełnienia relacji zadłużenia do dochodu, określonej wzorem na wskaźnik obsługi zadłużenia ma na celu zdyscyplinować i ograniczyć zaciąganie zobowiązań dłużnych w gminie, w której obciążenie dochodów spłatami zobowiązań jest zbyt wysokie.

Przedstawiony w Wieloletniej Prognozie Finansowej obraz sytuacji w zakresie kształtowania się płynności budżetu Gminy Winnica wskazuje na przekroczenie w roku 2014 bezpiecznej maksymalnej granicy zadłużenia. Wskazać przy tym należy, iż powyższa sytuacja wynika nie tylko z już zaciągniętego długu, ale także planowanego zwiększenia długu w roku 2013.

W tym stanie rzeczy, Skład Orzekający wskazuje na konieczność doprowadzenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy do zgodności z prawem. W szczególności konieczne jest takie zaprogramowanie spłaty długu i kosztów jego obsługi aby w roku 2014 oraz latach następnych objętych prognozą relacja łącznej kwoty przypadających w poszczególnych latach:

- spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych,
- wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2 – 4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych,
- potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji,

do planowanych dochodów ogółem budżetu (lewa strona wzoru określonego w art. 243 ust. 1 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych) nie przekroczyła wielkości maksymalnych (prawa strona wzoru określonego w art. 243 ust. 1 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych). W tym celu niezbędna może być zmiana

zawartych umów kredytowych i pożyczkowych w zakresie okresu i wysokości spłat długu i kosztów jego obsługi bądź rezygnacja z planowanego do zaciągnięcia długu.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę na brak wykazania w kolumnie 11a projektu WPF przychodów z tytułu kredytów planowanych do zaciągnięcia na pokrycie zaplanowanego w 2013 roku deficytu budżetu a wynikających z projektu uchwały budżetowej.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

mgr Ireneusz Kołakowski

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Winnica
- 2) a/a

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Gminy Winnica