

UCHWAŁA NR XXXII/235/2022
RADY GMINY WINNICA
z dnia 9 marca 2022 r.

**w sprawie petycji Fundacji im. Nikoli Tesli, wzywającej Radę Gminy Winnica do przyjęcia
uchwał: o zakazie stosowania na obszarze Gminy Winnica „maseczek ochronnych”, o
zakazie stosowania kwarantann i izolacji oraz o zakazie stosowania „szczepionek” mRNA
(wszystkich producentów)**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870 z późn. zm.) Rada Gminy Winnica uchwala, co następuje:

§ 1

1. Po zapoznaniu się z petycją wniesioną w dniu 21 grudnia 2021 r. i uzupełnioną w dniu 12 stycznia 2022 r. przez Fundację im. Nikoli Tesli z siedzibą w Białymstoku, wzywającą Radę Gminy Winnica do przyjęcia uchwał: o zakazie stosowania na obszarze Gminy Winnica „maseczek ochronnych”, o zakazie stosowania kwarantann i izolacji oraz o zakazie stosowania „szczepionek” mRNA (wszystkich producentów), po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w przedmiotowej sprawie, petycję uznaje się za niezasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu.
2. Uzasadnienie podjętej decyzji stanowi załącznik do uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Winnica zobowiązując do poinformowania wnoszącego petycję o sposobie załatwienia.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Załącznik do uchwały
Nr XXXII/235/2022
Rady Gminy Winnica
z dnia 9 marca 2022 r.*

UZASADNIENIE

W dniu 21 grudnia 2021 r. do Urzędu Gminy Winnica za pomocą środków komunikacji elektronicznej (e-mail) wpłynęła petycja Fundacji im. Nikoli Tesli z siedzibą w Białymstoku, uzupełniona w dniu 12 stycznia 2022 r., wzywająca Radę Gminy Winnica do przyjęcia uchwał: o zakazie stosowania na obszarze Gminy Winnica „maseczek ochronnych”, o zakazie stosowania kwarantann i izolacji oraz o zakazie stosowania „szczepionek” mRNA (wszystkich producentów).

Przewodniczący Rady Gminy Winnica zapoznał się z treścią ww. petycji, a następnie przekazał do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Winnica.

Adresatem ww. petycji jest Rada Gminy Winnica, a według Statutu Gminy Winnica § 81 Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Winnica rozpatruje skargi, wnioski i petycje biorąc pod uwagę przepisy prawa obowiązujące przy rozpatrywaniu skarg, wniosków i petycji.

Wobec powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 3 marca 2022 r. dokonała analizy petycji i stosownych przepisów prawa. Wyżej wymieniona petycja spełniła wymogi formalne określone w przepisach ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870 z późn .zm.).

Rozpatrując przedmiotową petycję Komisja ustaliła, że zawarte w niej żądania należą do sfer: ochrony zdrowia oraz porządku publicznego. Art. 7 ust. 1 pkt 5 i 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym przewiduje, że do zadań własnych gmin należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty tworzącej gminę (osób zamieszkałych na obszarze gminy), m. in. w zakresie ochrony zdrowia oraz porządku publicznego. Jednakże kompetencje samorządu gminnego w zakresie zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty tworzonej przez mieszkańców gminy nie są nieograniczone. Należy bowiem mieć na uwadze zawartą w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej zasadę legalizmu, zwaną również zasadą praworządności. Zgodnie z treścią tego przepisu Konstytucji wszystkie organy władzy publicznej powinny działać na podstawie prawa i w jego granicach. Prawo nie tylko stanowi kompetencję do działania, ale również jest źródłem nakazów i zakazów, wyznaczających ramy prawne owego działania. Oznacza to, że nie istnieje domniemanie kompetencji organów administracji publicznej. Wszelkie działania tych organów muszą mieć umocowanie w obowiązujących przepisach prawa. Należące do organów administracji publicznej, organy władzy gminy, to jest organ stanowiący (rada gminy) i organ wykonawczy (wójt, burmistrz, prezydent miasta) mogą podejmować tylko takie działania, które do ich kompetencji należą z mocy obowiązujących przepisów. Wobec tego użyte w art. 7 ust. 1 pkt 5 i 14 ustawy o samorządzie gminnym sformułowania, że do zadań

własnych gminy należą ochrona zdrowia oraz porządek publiczny nie znaczy, że rada gminy może podejmować dowolne uchwały w zakresie tych spraw. Uchwały rady gminy dotyczące ochrony zdrowia i porządku publicznego mogą więc być podejmowane tylko wówczas, gdy wynika to z obowiązujących przepisów i nie jest to zastrzeżone do kompetencji innych organów władzy publicznej.

Kwestie związane ze sprawami, których dotyczy przedmiotowa petycja uregulowane są w ustawie z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2021 r. poz. 2069 z późn. zm.). Przepis art. 46a tej ustawy stanowi, że w przypadku wystąpienia stanu epidemii lub stanu zagrożenia epidemicznego o charakterze i w rozmiarach przekraczających możliwości działania właściwych organów administracji rządowej i organów jednostek samorządu terytorialnego, Rada Ministrów może określić, w drodze rozporządzenia, na podstawie danych przekazanych przez ministra właściwego do spraw zdrowia, ministra właściwego do spraw wewnętrznych, ministra właściwego do spraw administracji publicznej, Głównego Inspektora Sanitarnego oraz wojewodów:

- 1) zagrożony obszar wraz ze wskazaniem rodzaju strefy, na którym wystąpił stan epidemii lub stan zagrożenia epidemicznego.

- 2) rodzaj stosowanych rozwiązań - w zakresie określonym w art. 46b tej ustawy.

W oparciu o upoważnienie zawarte w art. 46a oraz art. 46b pkt 1-6 i 8-13 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, Rada Ministrów wydała rozporządzenie z dnia 6 maja 2021 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii. To rozporządzenie wprowadziło m. in. obowiązek zakrywania ust i nosa oraz obowiązek poddania się kwarantannie, a także reguluje kwestie związane ze szczepieniami ochronnymi przeciwko COVID-19. Rady gmin nie mają kompetencji do podejmowania uchwał, wyłączających bądź ograniczających stosowanie przepisów wyżej wymienionego rozporządzenia, ani do wydania zakazu stosowania szczepionek przeciwko COVID-19.

Podsumowując powyższe, Rada Gminy Winnica podziela opinię Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, i uznaje petycję za niezasadną.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest w pełni zasadne.