

**Uchwała Nr XXII/142/2012
Rady Gminy Winnica
z dnia 26 listopada 2012r.**

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny
w Gminie Winnica na lata 2012-2014**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 ze zm.) w związku z art.176 pkt 1 oraz art. 179 ust.2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2011 r., Nr 149, poz. 887 ze zm.) Rada Gminy Winnica uchwala, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się Gminny Program Wspierania Rodziny w gminie Winnica na lata 2012-2014 w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Kierownikowi Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Winnicy.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Załącznik do Uchwały Nr XXII/142/2012
Rady Gminy Winnica
z dnia 26 listopada 2012r.

Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Winnica na Lata 2012- 2014

Rozdział 1. Wprowadzenie

Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Winnica na lata 2012-2014 jest strategicznym dokumentem Gminy Winnica w celu realizowania przez wspólnotę samorządową konstytucyjnej zasady udzielania szczególnej pomocy rodzinie i dziecku.

Podstawową zasadą Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej jest ochrona prawna rodziny. Rodziny znajdujące się w trudnej sytuacji materialnej i społecznej, zwłaszcza wielodzietne i niepełne, mają prawo do szczególnej pomocy ze strony władz publicznych.

Podmiotem realizującym ten cel na poziomie gminy jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej (GOPS) w Winnicy. Podstawowym zadaniem GOPS jest bezpośrednio organizowanie i wykonywanie zadań związanych z zaspokojeniem potrzeb jednostek i rodzin pozostających w trudnej sytuacji życiowej poprzez rozpoznawanie tych potrzeb, bezpośrednio i pośrednio udzielanie świadczeń w formie pieniężnej, rzeczowej i usługowej. Pomoc powinna koncentrować się na wspomaganiu osób i rodzin wymagających wsparcia w osiągnięciu możliwie pełnej aktywności społecznej, a także wzmocnieniu lub odzyskaniu zdolności do pełnego i samodzielnego funkcjonowania w społeczeństwie.

Rozdział 2. Diagnoza sytuacji rodzin w gminie Winnica

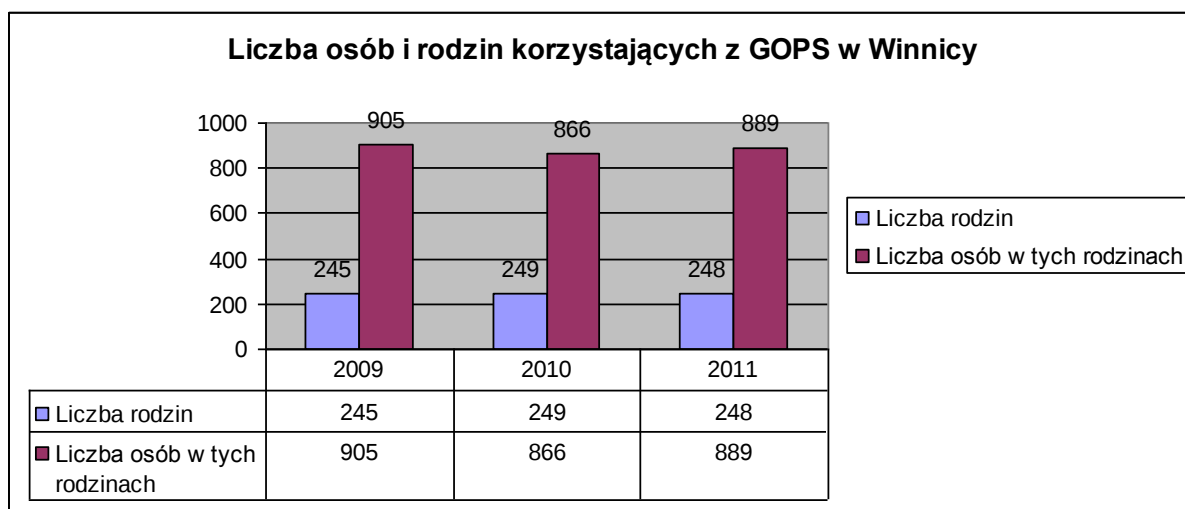
- 1) Charakterystyka rodzin niewydolnych wychowawczo.
Rodziny z trudnościami opiekuńczo-wychowawczymi stanowią znaczną część klientów pomocy społecznej.

Najczęściej niezaradność rodziny w opiece i wychowaniu własnych dzieci łączy się z dysfunkcjami takimi jak: uzależnienia, przemoc domowa, zaburzenia równowagi systemu rodzinnego w sytuacjach kryzysowych, problemy w pełnieniu ról rodzicielskich, małżeńskich i zawodowych.

Dysfunkcje te wyrażają się głównie niedojrzałością emocjonalną, problemami we współżyciu z ludźmi, trudnościami adaptacyjnymi, niezaradnością w prowadzeniu gospodarstwa domowego, problemami wychowawczymi w środowisku rodzinnym i zawodowym. Istotną rolę zgodną z polityką społeczną państwa odgrywa praca socjalna w połączeniu ze wsparciem finansowym lub rzeczowym. To pracownicy socjalni są pierwszymi osobami, które mają kontakt z rodziną w środowisku. Przeprowadzając wywiady środowiskowe dokonują diagnozy problemów.

Gminę Winnica według stanu na dzień 31.12.2011 zamieszkiwało 4145 mieszkańców. Na poniższym wykresie nr 1 przedstawiono graficznie liczbę osób i rodzin korzystających ze wsparcia GOPS-u było to 889 osób, co obejmuje 248 rodziny. Porównano dane z 2011r. z rokiem 2010 i 2009. Jak widać liczba osób korzystających jest statystycznie falująca z tendencją wzrostu liczby mieszkańców z roku na rok którzy korzystali ze wsparcia GOPS-u.

Wykres 1. Liczba osób i rodzin korzystających z Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Winnicy



Źródło: opracowanie własne.

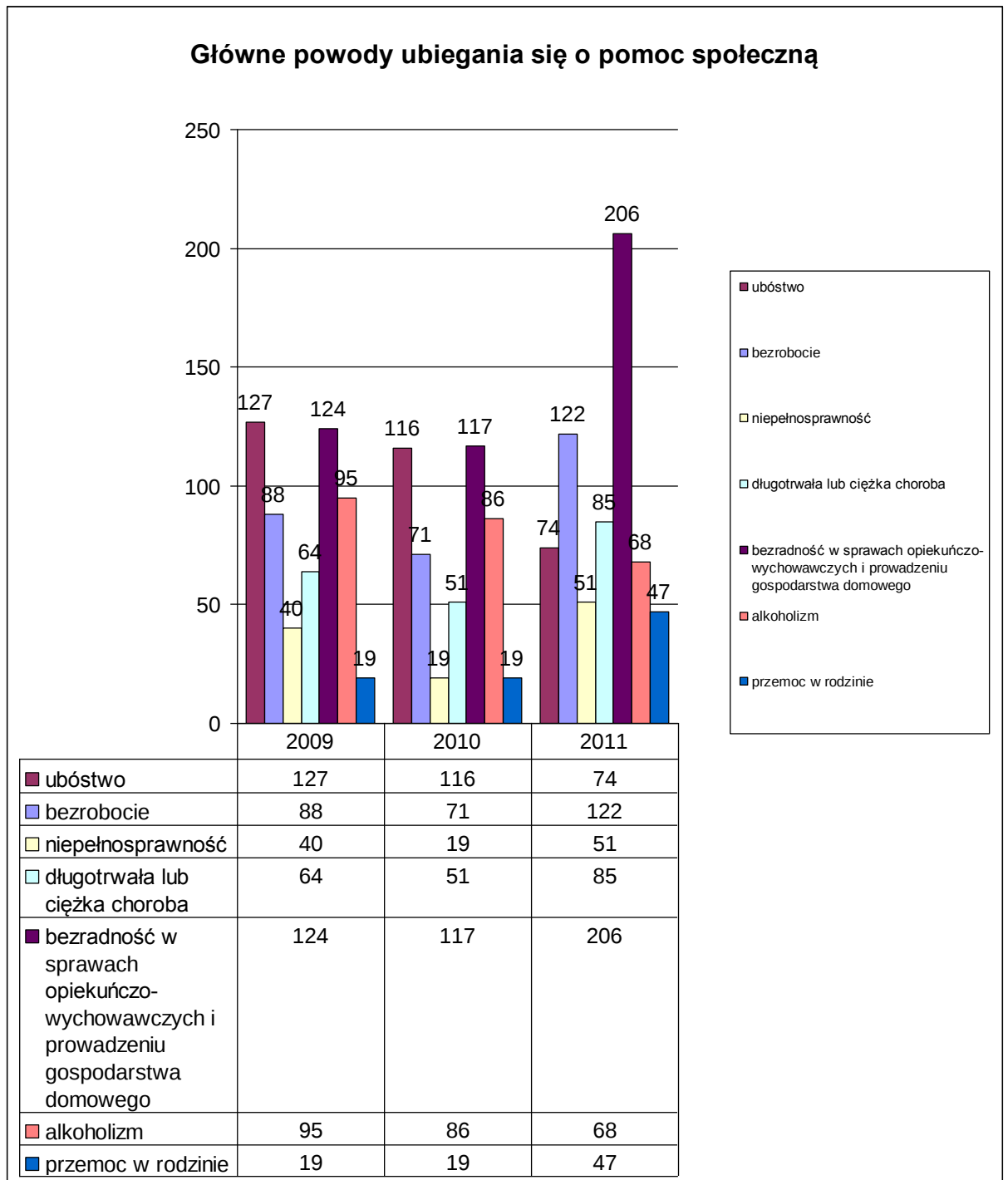
Głównym dominującym powodem przyznania pomocy w 2011 r. była bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzeniu

gospodarstwa domowego. Sytuacja ta dotyczy nie tylko rodzin wielodzietnych. Problem bezradności w sprawach opiekuńczych jest w 2009 roku również jednym z głównych problemów mieszkańców gminy Winnica. Niestety w 2011 roku sytuacja ta nasiliła się. Wzrosła też liczba osób korzystających z pomocy GOPS ze względu na bezrobocie. Postawienie w stan likwidacji głównego zakładu pracy w Winnicy spowodowało, iż część mieszkańców gminy Winnica pozostała bez pracy i źródła dochodu. Przyczyniło się to do zmiany ich sytuacji bytowej i szukania wsparcia w instytucjach pomocowych. Niepokojący jest wciąż rosnący wskaźnik osób korzystających z pomocy GOPS, gdzie diagnoza środowiska wykazała problem nadużywania alkoholu przez członka rodziny.

Na przestrzeni ostatnich trzech lat wskaźnik ten utrzymuje się nadal na wysokim poziomie. Z problemem alkoholowym łączą się inne problemy które pojawiają się w rodzinie, gdzie członek rodziny nadużywa alkoholu. Jest to m.in. przemoc w rodzinie, ubóstwo, utrata pracy gdzie przyczyną był alkohol. Natomiast długotrwała lub ciężka choroba nieznacznie wzrosła w odniesieniu do stanu z 2009 roku.

Jak wynika z wykresu Nr 2 z roku na rok wzrasta problem bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych, przez co zwiększa się zapotrzebowanie na porady specjalistyczne oraz konkretną pomoc rzeczową i finansową skierowaną do dzieci i ich opiekunów.

Wykres 2. Główne powody ubiegania się o pomoc ze strony GOPS



Źródło: opracowanie własne.

W związku z problemem rodzin niewydolnych wychowawczo sporządzono wykaz tych rodzin celem objęcia ich wsparciem ze strony asystenta rodziny. Od 17 września 2012 roku na terenie gminy Winnica

10 rodzin objęto pomocą ze strony asystenta rodziny, który został zatrudniony w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Winnicy.

Są to rodziny borykające się z wieloma problemami, tj: bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych, ubóstwo , alkoholizm, niepełnosprawności i przemoc w rodzinie. Zadanie to jest finansowane ze środków Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej w ramach konkursu: **Resortowego programu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej na rok 2012 „Asystent rodziny- druga edycja”.**

Rozdział 3. Zasoby gminy

Program Wspierania Rodziny w Gminie Winnica na lata 2012-2014 będzie służył realizacji gminnej polityki społecznej. Działania na rzecz dziecka i rodziny realizują instytucje opisane w poniższej tabeli.

Tabela 1. Instytucje realizujące działania na rzecz dziecka i rodziny z gminy Winnica

Lp.	Nazwa i adres placówki	Rodzaj działania
1.	Urząd Gminy Winnica 06-120 Winnica ul. Pułtуска 25	Przyznawanie i wypłacanie stypendiów, wyprawek szkolnych, dowozy dzieci do szkoły, porady prawne.
2.	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Winnicy 06-120 Winnica ul. Pułtуска 25	Praca socjalna, pomoc finansowa i rzeczowa, dożywianie dzieci w szkołach, specjalistyczne poradnictwo, aktywizacja społeczno-zawodowa, wspieranie aktywności lokalnej, współpraca z organizacjami pozarządowymi.
3.	Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Winnicy ul. Pułtуска 25	Przeciwdziałanie problemom dotyczącym nadużywania alkoholu, motywowanie osób nadużywających alkoholu do podjęcia leczenia, dofinansowanie programów profilaktycznych realizowanych dla dzieci w szkołach, dofinansowanie pobytu na koloniach dzieci z rodzin z problemem alkoholowym, dofinansowanie programów profilaktycznych realizowanych w ramach wyjazdów i wycieczek szkolnych dzieci i młodzieży.
4.	Gminny Zespół Interdyscyplinarny DS. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie 06-120 Winnica ul. Pułtуска 25	Wsparcie i pomoc rodzinom w przezwyciężaniu problemu przemocy, rozmowy ze sprawcami przemocy motywujące do podjęcia leczenia, kierowanie sprawców na terapię, kierowanie wniosków z zawiadomieniem o przestępstwie do Prokuratury , współpraca z Posterunkiem Policji w Pokrzywnicy.
5.	Placówki służby zdrowia z	Działalność w zakresie profilaktyki i opieki

	terenu gminy Winnica	zdrowotnej,
6.	Placówki oświatowe z terenu gminy Winnica	Działalność edukacyjno-wychowawcza, organizowanie wypoczynku, wsparcie psychologiczno-pedagogiczne dla rodziców i dzieci.
7.	Gminna Biblioteka Publiczna 06-120 Winnica ul. Szkolna 2	Organizowanie dzieciom czasu wolnego w okresie ferii i wakacji, (Lato z Biblioteką, Zima w Bibliotece, Dzień Dziecka, Walentynki, Andrzejki) -Bezpłatny dostęp do Internetu oraz faksu, dla wszystkich mieszkańców gminy Winnica w godzinach pracy biblioteki (pięć stanowisk komputerowych), -Pomoc dla dzieci i młodzieży w odrabianiu lekcji i poszukiwaniu materiałów informacyjno-edukacyjnych.
8.	Parafie z terenu gminy Winnica	Działalność charytatywna, organizowanie wypoczynku dla dzieci.

Źródło: opracowanie własne

Rozdział 4. Założenia Programu

Program Wspierania Rodziny w Gminie Winnica na lata 2012-2014 jest zgodny z założeniami zawartymi w dokumentach strategicznych: tj:

- Narodowy Plan działania na rzecz dzieci na lata 2004-2012,
- Plan Rozwoju Lokalnego Gminy Winnica na lata 2007-2013,
- Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Winnica na lata 2007-2013,

Rozdział 5. Cele Programu

Cel główny to stworzenie optymalnych warunków do wychowywania dzieci w środowisku rodziny biologicznej oraz wspierania rodzin dysfunkcyjnych w prawidłowym wypełnieniu obowiązków opiekuńczo-wychowawczych w gminie Winnica.

Cele szczegółowe:

- 1) Podejmowanie działań profilaktycznych i edukacyjnych na rzecz rodziny.
- 2) Wspieranie rodzin niewydolnych wychowawczo celem przywrócenia prawidłowego funkcjonowania w społeczeństwie.
- 3) Podejmowanie działań koordynujących wobec podmiotów zajmujących się rodzinami dysfunkcyjnymi.

Rozdział 6. Zadania programu

Harmonogram Programu Wspierania Rodziny na lata 2012-2014 w Gminie Winnica został przedstawiony w formie poniższej Tabeli nr 2

Tabela nr 2
Harmonogram Programu

Lp.	Zadania	Działania	Termin realizacji	Realizatorzy	Wskaźniki
1.	Prowadzenie działalności profilaktycznej na rzecz rodziny	1) Udział w kampaniach, konferencjach, seminariach promujących wartość rodziny (nauczycieli, pracowników GOPS, rodzin z gminy Winnica) 2)Wspieranie i propagowanie idei wolontariatu oraz innych form aktywności społecznej na rzecz rodziny (zapewnienie zaplecza lokalowego oraz kadrowego). 3) Udział w Projektach współfinansowanych ze środków pozabudżetowych w tum rządowych i ze środków UE mających na celu dobro rodziny i rozwój specjalistycznego wsparcia. 4)Udział w programach profilaktycznych i edukacyjnych wspierających wychowanie dzieci i młodzieży.	2012- 2014	Wszystkie podmioty	- Ilość konferencji, seminariów, ilość artykułów w prasie, informacji na stronie internetowej Urzędu Gminy Winnica, ilość plakatów, ulotek- utworzenie strony internetowej GOPS wraz z zakładką na Program
2.	Udzielanie wsparcia i pomocy rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej	I. Praca z rodziną: 1) konsultacje i poradnictwo specjalistyczne (psychologiczne, pedagogiczne, socjalne ,prawne, zawodowe), organizowanie warsztatów umiejętności wychowawczych dla rodziców, organizowanie szkoleń i warsztatów dotyczących komunikacji w małżeństwie. 2)udzielenie pomocy finansowej i rzeczowej: -pomoc w formie dożywiania dla dzieci i młodzieży w szkołach,- udzielenie pomocy w formie zasiłków, 3) organizowanie czasu wolnego dzieciom i młodzieży w formie	2012-2014	Wszystkie podmioty uczestniczące w realizacji Programu	- ilość porad udzielonych w punkcie konsultacyjno-informacyjnym, ilość zatrudnionych specjalistów na terenie gminy Winnica, ilość dzieci dożywianych w szkołach, ilość rodzin, którym przyznano pomoc finansową, -ilość kolonii, wyjazdów, itp.- liczba rodzin objętych usługami opiekuńczymi, -liczba grup wsparcia,- ilość rodzin objętych przez asystenta rodziny, - ilość rodzin

		kolonii, zimowisk, wycieczek, wyjazdów, spotkań, imprez, zajęć świetlicowych. 4) usługi opiekuńcze i specjalistyczne; 5) tworzenie grup wsparcia i grup samopomocowych, II. Pomoc w opiece i wychowaniu dziecka: Wsparcie ze strony asystenta rodziny, pomoc rodzin wspierającej, praca socjalna z rodziną (kontrakt socjalny).			wspierających,- ilość kontaktów socjalnych,
3	Doskonalenie współpracy pomiędzy instytucjami i podmiotami działającymi na rzecz dzieci i rodziny	1) Współpraca szkół, policji, służby zdrowia ,GOPS, sądów, kuratorów, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Winnicy, Zespołu Interdyscyplinarnego DS. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, organizacji pozarządowych, parafii oraz innych instytucji; 2) stała współpraca z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie, jednostką realizującą działania z zakresu pieczy zastępczej; 3) doskonalenie kadry (szkolenia dla pracowników socjalnych, asystentów rodziny ,rodzin wspierających oraz innych specjalistów).	2012-2014	Wszystkie podmioty uczestniczące w realizacji Programu	-liczba szkoleń, spotkań, konferencji itp.

Źródło- opracowanie własne

Rozdział 7. Odbiorcy Programu

Odbiorcami Programu są:

- 1) Rodziny przeżywające trudności w wypełnieniu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.
- 2) Dzieci i młodzież, którym rodzina nie zapewnia należytej opieki.
- 3) Przedstawiciele instytucji oraz służb pracujących na rzecz dzieci i rodzin.
- 4) Wszystkie rodziny w zakresie realizacji programu w części dotyczącej profilaktyki.

Rozdział 8.

Przewidywane efekty realizacji Programu

Spodziewanym efektem realizacji Programu ma być polepszenie sytuacji dziecka i rodziny, poczucia bezpieczeństwa socjalnego, ograniczenie patologii społecznej, zminimalizowanie negatywnych zachowań oraz stworzenie skutecznego systemu wsparcia dla rodziny i dziecka.

Rozdział 9.

Realizatorzy Programu

Koordynatorem Programu jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Winnicy przy współpracy z następującymi instytucjami:

- Urzędem Gminy Winnica,
- Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Winnicy,
- Gminnym Zespołem Interdyscyplinarnym DS. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie,
- Policją,
- Sądem i kuratorami,
- Placówkami oświatowymi i kulturalnymi,
- Zakładami Opieki Zdrowotnej,
- Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Pułtusk,
- Organizacjami pozarządowymi,
- Parafiami z terenu gminy Winnica.

Rozdział 10.

Źródła finansowania

Źródłem finansowania Gminnego Programu Wspierania rodziny są:

- 1) Środki własne gminy:
 - a) zaplanowane na dany rok budżetowy w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Winnicy na realizację Gminnego Programu Wspierania Rodziny;
 - b) pochodzące ze zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.
- 2) Dotacje z budżetu państwa.
- 3) Środki pozabudżetowe.

Rozdział 11.

Monitoring i ewaluacja

Monitoring będzie polegał na zbieraniu danych dotyczących zrealizowanych zadań w ramach Programu od podmiotów zaangażowanych w jego realizację przez koordynatora Programu- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Winnicy w celu oceniania czy Program osiąga założone cele. Przedmiotem ewaluacji będzie skuteczność podejmowanych działań głównie w oparciu o analizę założonych wskaźników.

Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Winnicy będzie, co roku przedkładał Radzie Gminy Winnica raport z realizacji Gminnego Programu Wspierania Rodziny.