

Uchwała Nr Ci.115.2015
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w WARSZAWIE
z dnia 16 kwietnia 2015r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Winnica sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2014 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012r., poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 267 -271 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013r., poz. 885 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w osobach:

Przewodniczący: Ireneusz KOŁAKOWSKI
Członkowie: Jan RUDOWSKI
Krzysztof POLENS

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje opinię pozytywną o przedłożonym przez Wójta Gminy Winnica sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2014 rok.

§ 2

Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający przyjął kryteria, które stanowią podstawę wydania opinii pozytywnej w zakresie przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu gminy tj.

- zachowanie równowagi budżetowej (dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów), w tym niezaisnienie:
 - a) przekroczenia planowanych wydatków,
 - b) nieuzasadnionych znacznych rozbieżności pomiędzy wykonaniem wydatków a wykonaniem dochodów (przychodów),
 - c) nieuzasadnionego niewykonania planu dochodów lub zbyt dużego przekroczenia tego planu,
 - d) rozbieżności między zaangażowaniem a planem,
 - e) niezachowania relacji z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych w zakresie wykonania budżetu bieżącego
 - f) przekroczenia określonych przez organ stanowiący limitów i upoważnień do zaciągania zobowiązań;
- brak nieprawidłowości formalnych i prawnych, w tym:
 - a) niezgodności rachunkowej kwot wykazanych w sprawozdaniach po stronie planu i wykonania,
 - b) niezgodności planu wskazanego w sprawozdaniach z uchwałami budżetowymi i uchwałami zmieniającymi budżet,
 - c) niezgodności danych dotyczących subwencji na 2014 rok według stanu na dzień 31 grudnia 2014r. pomiędzy wykazem Ministerstwa Finansów a sprawozdaniem z dochodów budżetowych,
 - d) rażącego nieprzestrzegania klasyfikacji budżetowej określonej Rozporządzeniem Ministra Finansów,

- e) związanych z realizacją planu dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nim finansowanych,
- f) związanych z realizacją planu przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych,
- g) nieterminowego przekazywania uchwał do Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Skład Orzekający dokonał analizy i oceny sprawozdania wraz z objaśnieniami, biorąc pod uwagę ponadto informacje wynikające ze sprawozdań budżetowych (Rb) i przedłożonego sprawozdania finansowego (bilansu z wykonania budżetu) oraz dane wynikające z informacji o stanie mienia Gminy.

W świetle powyższych kryteriów i przyjętego zakresu badania analiza sprawozdania z wykonania budżetu za 2014 rok wykazała, co następuje:

1. Zawartość i szczegółowość sprawozdania spełnia wymogi zawarte w art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych. Zachowana została przy tym korelacja danych zawartych w sprawozdaniu z bilansem z wykonania budżetu oraz z informacją o stanie mienia.
2. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację dochodów w wysokości 14.483.499,65 zł. Dochody Gminy zrealizowano w kwocie 14.442.667,22 zł, co stanowi 99,72% planu, w tym:
 - a) dochody bieżące zrealizowane zostały w kwocie 13.439.033,72 zł, co stanowi 100,65 % planu;
 - b) dochody majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 1.003.633,50 zł, co stanowi 88,70 % planu.
3. W zakresie planowanej kwoty długu stwierdzono, że zachowana została relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Spełnione zostały bowiem ustawowe wymogi dotyczące maksymalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, tj. kwota z lewej strony wzoru wskaźnika jest mniejsza od kwoty wynikającej z prawej strony.
4. Wydano decyzje przez organ podatkowy na podstawie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz dokonano zwolnień, ulg, rozłożeń na raty, odroczeń, umorzeń, obniżenia górnych stawek podatków w kwocie 779.817,00 zł, co stanowi 22,61 % wykonanych podstawowych dochodów podatkowych.
5. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację wydatków w wysokości 13.899.116,65 zł. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 13.097.072,38 zł, co stanowi 94,23 % planu, w tym:
 - a) wydatki bieżące zrealizowane zostały w kwocie 12.503.525,40 zł, co stanowi 96,23 % planu;
 - b) wydatki majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 593.546,98 zł, co stanowi 65,52 % planu.
6. Wynik budżetu za rok 2014 zamknął się nadwyżką w kwocie 1.345.594,84 zł, na planowaną nadwyżkę w kwocie 584.383,00 zł. Zrealizowane zostały przy tym planowane rozchody (spłata kredytów i pożyczek) w wysokości 1.196.982,00 zł.
7. Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, gdyż wykonane wydatki bieżące nie są wyższe niż wykonane dochody bieżące.

8. W sprawozdaniach nie stwierdzono przekroczenia wydatków budżetowych na koniec okresu sprawozdawczego.
9. Sprawozdania złożono w terminie.

Skład Orzekający wskazuje na niepełne wykonanie dochodów majątkowych (plan wynosi 1.131.441,19 zł, zaś wykonanie 1.003.633,50 zł, co stanowi 88,70 %), jak i niskie wykonanie wydatków majątkowych (plan wynosi 905.932,72 zł, zaś wykonanie 593.546,98 zł, co stanowi 65,52 %). Jak wynika ze sprawozdania niepełne wykonanie dochodów majątkowych spowodowane było brakiem zainteresowania nieruchomościami przeznaczonymi do sprzedaży. Niskie wykonanie wydatków majątkowych spowodowane było brakiem wydatków na realizację inwestycji pn.: „Poprawa gospodarki ściekowej poprzez budowę przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Winnica” – plan 139.711,00 zł oraz brakiem wydatków na inwestycje „Przebudowa drogi gminnej w miejscowości Skorosze- Glinice Wielkie – plan 12.418,00 zł a także brakiem wydatków związanych z wniesieniem wkładu pieniężnego do Zakładu Budżetowego – plan 135.000,00 zł

W sprawozdaniu Rb-28S wykazane zostały zobowiązania niewymagalne w wysokości 568.519,80 zł, które łącznie z wykonanymi wydatkami przekraczają plan wydatków. Zobowiązania w wysokości 559.498,88 zł wynikają z tytułu wynagrodzeń i uposażeń oraz obligatoryjnych wpłat płatnika (składek ZUS, dodatkowe wynagrodzenia roczne).

Zgodnie z wyjaśnieniami Wójta Gminy do sprawozdania z wykonania budżetu za rok 2014 zobowiązania w wysokości 8.572,51 zł (dz. 801) dotyczą składek na ubezpieczenie społeczne i zdrowotne oraz podatku dochodowego od osób fizycznych od wynagrodzeń nauczycieli (dodatek mieszkaniowy, dodatek wiejski) płatne za miesiąc grudzień 2014r. z terminem płatności w/w zobowiązań odpowiednio do 05.01.2015r. i 20.01.2015r.

Należy uznać, że wynikają one z mocy prawa.

Zobowiązania w wysokości 448,41 zł (dz.801, dz. 852) dotyczą dostaw towarów i usług.

Z załączonych wyjaśnień do sprawozdania wynika, że zostały zaciągnięte zgodnie z upoważnieniem Rady Gminy udzielonym Wójtowi w zakresie zaciągania zobowiązań z tytułów umów, których realizacja jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Winnica
- 2) a/a

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

mgr Ireneusz Kołakowski