

Dotyczy: Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Winnica

Ogłoszenie nr 613942-N-2019 z dnia 2019-10-23 r. oraz ogłoszenie o zmianie ogłoszenia nr 540234271-N-2019 z dnia 31-10-2019 r. oraz ogłoszenie o zmianie ogłoszenia nr 540237477-N-2019 z dnia 05-11-2019 r.

Gmina Winnica informuje, iż do w/w postępowania zostały złożone pytania. W związku z tym zgodnie z art. 38 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2019r. poz. 1843 ze zm.) Zamawiający przekazuje treść zapytań wraz z wyjaśnieniami oraz modyfikację treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia:

1. W punkcie 13.1.2 SIWZ Zamawiający zapisał, że będzie oceniał oraz dodatkowo punktował przy wyborze oferty oferentów, iż „Zaoferowane oczyszczalnie muszą być wyprodukowane przez producenta, który ma wdrożony i stosuje Zintegrowany System Zarządzania związany z produkcją przydomowych oczyszczalni ISO 14001:2015 oraz system BS OHSAS 18001:2007 lub wdrożył i stosuje równoważny system jakości przy produkcji przydomowych oczyszczalni oparty na normach międzynarodowych, europejskich lub krajowych. Potwierdzeniem spełnienia warunku przedmiotowego będzie załączenie do oferty ważnego zaświadczenia od niezależnego podmiotu uprawnionego do poświadczania zgodności działań producenta z normami jakościowymi w zakresie produkcji przydomowych oczyszczalni". Zamawiający ma prawo w trakcie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego zweryfikować, czy wykonawca jest zdolny do wykonania zamówienia, ale również czy istniejący w jego przedsiębiorstwie system jakości gwarantuje prawidłowe wykonanie zamówienia albo czy proponowane w ofercie wyroby spełniają wymagania określonych norm lub specyfikacji technicznych. Na podstawie § 3 ust.1 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 maja 2006 r, w sprawie rodzajów dokumentów, jakie!-, może żądać zamawiający od wykonawcy oraz form, w jakich te dokumenty mogą być składane (Dz. U. Nr 87, poz.605) w celu potwierdzenia, że oferowane dostawy, usługi lub roboty budowlane odpowiadają określonym wymaganiom, zamawiający może żądać m.in. zaświadczeń gdzie aspekty jakościowe lub środowiskowe, których zapewnienie jest Istotne z punktu widzenia konkretnego postępowania. Według pytającego oraz w odniesieniu do orzecznictwa KIO postawienie warunku posiadania zaświadczenia z obszaru systemów zarządzania ISO 14001:2015 oraz BS OHSAS 18001:2007 w przedmiotowym postępowaniu jest chybione i niezgodne z przepisami, jest warunkiem ograniczającym dostęp do uzyskania zamówienia i może mlec na celu wyłącznie istotne ograniczenie uczciwej konkurencji ze szkodą dla Zamawiającego i jego środków niezależnie od faktu, że przepisy rozporządzenia dopuszczają zamiennie złożenie innych dokumentów potwierdzających odpowiednio stosowanie równoważnych środków zarządzania środowiskiem. System załączania środowiskowego 14001:2005 podobnie jak OHSAS 18001:2007 dotyczy bowiem wyłącznie przedsiębiorstwa i jego zarządzania gospodarką odpadami powstałymi w wyniku prowadzonej działalności gospodarczej, także produkcyjnej, oraz bezpieczeństwem pracy na zakładzie- (OHSAS 18001:1999 to pierwotnie przygotowany standard grupy przewodzonej przez British Standards Institution. (Z. Zymonik 2013, s. 265) OHSAS 18001 oraz jej odpowiednik polski PN-N-18001 została stworzona na bazie

zatwierdzonej w 1996 roku brytyjskiej normy BS 8800, która zawiera wytyczne dotyczące systemu zarządzania zdrowiem i bezpieczeństwem zatrudnionych w celu zapewnienia zgodności działań z ustaloną polityką i celami dotyczącymi zdrowia i bezpieczeństwa oraz integracji tego systemu z ogólnym systemem zarządzania. Norma ta zawiera jedynie wytyczne i zalecenia). Zatem dla przedmiotowego zamówienia nie ma znaczenia np. Ilość emisji spalin samochodów będących we flocie Wykonawcy, czy segregacja lub utylizacja odpadów także produkcyjnych mająca miejsce na terenie przedsiębiorstwa Wykonawcy jak również nie mają znaczenia systemy Brytyjskie. Zadanie realizowane przez Zamawiającego wiąże się stricte z zarządzaniem jakością oraz produktem – tu przydomowej oczyszczalni ścieków, które powinny spełniać wszelkie normy europejskie i krajowe a jakich NOLEN SP. Z O.O. ul. W. Korotyńskiego nr 26 lok 64 02-123 Warszawa NIP 701-070-01-22 także słusznie zażądał Zamawiający w SIWZ postępowania. Zwracamy się zatem z zapytaniem czy Zamawiający dopuści ofertę Wykonawcy spełniającego warunek, iż zaoferowane oczyszczalnie muszą być wyprodukowane przez producenta, który ma wdrożony i stosuje Zintegrowany System Zarządzania związany z produkcją przydomowych oczyszczalni ISO 9001:2009 lub wdrożył i stosuje równoważny system jakości przy produkcji przydomowych oczyszczalni oparty na normach międzynarodowych, europejskich lub krajowych. Potwierdzeniem spełnienia warunku przedmiotowego będzie załączenie do oferty ważnego zaświadczenia od niezależnego podmiotu uprawnionego do poświadczania zgodności działań producenta z normami jakościowymi w zakresie produkcji przydomowych oczyszczalni odrzucając jednocześnie warunek przedstawienia certyfikatu ISO 14001:2005, BS OHSAS 18001:2007 lub równoważnego jako nieistotny i niezgodny z przedmiotem toczącego się postępowania?

Odpowiedź:

Zamawiający wskazuje, iż posiadanie certyfikatów nie stanowi warunku udziału w postępowaniu, a jedynie jedno z kilku kryteriów oceny ofert. Brak przedmiotowych certyfikatów nie pozbawia więc Wykonawcy możliwości udziału w postępowaniu i nie będzie skutkowało jego wykluczeniem.

Certyfikat BS OHSAS dotyczy bezpieczeństwa i higieny pracy, która zawiera wytyczne dotyczące systemu zarządzania zdrowiem i bezpieczeństwem zatrudnionych w celu zapewnienia zgodności działań z ustaloną polityką i celami dotyczącymi zdrowia i bezpieczeństwa oraz integracji tego systemu z ogólnym systemem zarządzania. Zamawiający wskazuje, iż dopuszcza normy równoważne, które będą tak samo punktowane. Przykładem równoważnej normy jest polska norma PN-EN-18001.

Jednocześnie Zamawiający wskazuje na możliwość zastosowania kryterium oceny ofert odnoszących się do aspektów społecznych, określonych w art. 91 ust. 2 pkt. 2 Ustawy pzp. Natomiast jednym z kryteriów społecznych, zgodnie z opinią Urzędu Zamówień Publicznych dotyczących pozacenowych kryteriów oceny ofert mogą być zapewnienie pracownikom ponadstandardowego poziomu bezpieczeństwa i ochrony pracy.

Zamawiający informuje o zmianie treści SIWZ w pkt 13.1.2, który otrzymuje brzmienie:

„Posiadanie aktualnych certyfikatów:

Posiadanie przez producenta ISO 14 001:2015 lub certyfikatu równoważnego- 7,5 pkt

Posiadanie przez producenta certyfikatu BS OHSAS 18 001:2007 lub równoważnego-7,5 pkt”

2. Zamawiający ustalił następujące kryterium oceny ofert

13.1.3) Rozwiązanie techniczne

1. Zaoferowanie urządzeń oczyszczalni, które posiadają zintegrowaną ze zbiornikiem dmuchawę wraz z elektrozaworami - 25 pkt
2. Zaoferowanie urządzeń oczyszczalni, które nie posiadają zintegrowanej ze zbiornikiem dmuchawy wraz z elektrozaworami - 0 pkt

Przez zintegrowaną ze zbiornikiem dmuchawę wraz z elektrozaworami, Zamawiający rozumie układ techniczny/technologiczny urządzenia w którym dmuchawa i elektrozawory oraz system sterujący zamontowane są w nadbudowie urządzenia oczyszczalni i nie powiększają jego pierwotnej bryły.

Umieszczenie urządzeń elektrycznych tj. dmuchawy, sterownika w nadbudowie oczyszczalni jest z zasady rozwiązaniem, które może narażać ludzi na niebezpieczeństwo, a urządzenia na awarię w wyniku istniejącego zagrożenia zalania urządzeń elektrycznych. Umieszczenie tych urządzeń w niezależnej skrzynce ochronnej o odpowiednim stopniu ochrony min. ip 44 minimalizuje ryzyko zalania instalacji wodami opadowymi, gruntowymi czy ściekami - droga do zalania jest dłuższa. Informuje o powyższym wielu producentów przydomowych oczyszczalni ścieków. Ponadto uprzejmie informujemy, że rozwiązanie opisane w SIWZ bardzo często prowadzi do przenikania oparów z oczyszczalni do komory/nadstawki, w której muszą być umiejscowione elektronika i dmuchawa, aby zostało przyznane 25 punktów. Urządzenia elektryczne podlegają określonym przepisom LVD i EMC. Obudowa musi posiadać odpowiednie certyfikaty dopuszczające ją do montażu aparatury elektrycznej. Nie bez powodu dostawcy dmuchaw, sterowników zalecają montaż dmuchawy i sterowników w szafce sterowniczej stojącej koło oczyszczalni. Powyższe informacje korespondują z zapisem Projektu tj.: **'Powietrze do bioreaktora dostarczane jest dmuchawą membranową, która znajduje się w skrzynce technicznej poza zbiornikiem oczyszczalni'** W związku z powyższym wskazane kryterium punktowe nie znajduje uzasadnienia, a na pewno nie wynika z potrzeb Zamawiającego. Zamawiający jako organizator postępowania ma obowiązek weryfikacji proponowanych mu rozwiązań - o wadliwości wymaganego rozwiązania Zamawiający może się dowiedzieć choćby z zasobów Internetu. Co więcej zwracamy uwagę, że za rozwiązanie, które naraża jego użytkowników na utratę życia i zdrowia, Zamawiający chce przyznać 25 punktów, co stanowi około 5000 zł brutto/1 sztukę oczyszczalni czyli Zamawiający jest gotów zapłacić za rozwiązanie bez dodatkowej skrzynki ochronnej aż 5000 zł za sztukę. Kwestię racjonalnego wydatkowania środków publicznych **przynajmniej na ten moment pozostawiamy do oceny Zamawiającego. Wnosimy o zmiany siwz, korekty wymogu i przyznanie punktów na rozwiązanie z skrzynką ochronną, a nie odwrotnie. Ponadto proszę o dostosowanie przyznawanych punktów w sposób uzasadniony ekonomicznie. W przypadku odmowy, proszę o wskazanie potrzeb jakimi się kieruje Zamawiający.**

Odpowiedź:

Zamawiający określił w dokumentacji podstawowe wymagania dotyczące montażu urządzeń elektrycznych w najczęściej spotykanej formie skrzynek zewnętrznych i to rozwiązanie wymagane jest obligatoryjnie. Punktowane jest rozwiązanie lepsze od standardowego. Punktacja jest podyktowana potrzebą Zamawiającego będącą jednocześnie sumą potrzeb użytkowników oczyszczalni ścieków. Doświadczenia Zamawiającego z realizacji budowy przydomowych oczyszczalni ścieków pozwoliły na zebranie spostrzeżeń dotyczących funkcjonowania układu zasilania i sterowania podobnych obiektów. Zamawiający uznał że układ sterowania i napowietrzania zintegrowany z oczyszczalnią spowoduje bardziej stabilną i długotrwałą pracę urządzeń elektrycznych poprzez:

- praca w bardziej stabilnych warunkach temperatury utrzymywanej w oczyszczalni niż z zewnętrznej skrzynki narażonej na działanie słońca i zimnego powietrza

- mniejsze zawilgocenie wewnątrz od tego występującego w obecnie zainstalowanych skrzynkach
- większa wydajność napowietrzania poprzez krótkie przewody tłoczne
- brak możliwości zaginania się przewodów tłocznych do powietrza
- zmniejszenie uciążliwości związanej z hałasem pochodzącym zarówno z samej jak i elementów drgających w zewnętrznej skrzynce.

Zastosowanie rozwiązania opisanego w projekcie oraz rozwiązania premiowanego nie zwalnia Wykonawcy z konieczności wykonania prac elektrycznych zgodnie z zasadami wiedzy technicznej i zastosowania zabezpieczeń przewidzianych projektem. W przypadku zaoferowania rozwiązania ze zintegrowaną skrzynką należy zapewnić również jej szczelność przed oparami, możliwością zasilania oraz odpowiednie wentylację.

Zamawiający podtrzymuje zapisy SIWZ w zakresie tego kryterium punktowego.

3. Prosimy o potwierdzenie, że Zamawiający wymaga i dopuszcza na zgodność z normą 12566-3 raporty z następujących charakterystyk tj.: skuteczności oczyszczania, wodoszczelności, trwałości, wytrzymałości konstrukcji, reakcji na ogień przeprowadzonych przez laboratorium notyfikowane przynajmniej jedną z określonych w normie 12566-3+A2:2013 metod i tym samym **Zamawiający nie ogranicza konkurencji poprzez żądanie raportów z podanych charakterystyk wyłącznie określonymi metodami.**

Odpowiedź:

Tak, Zamawiający będzie wymagał do oferty Deklaracji Właściwości Użytkowych oraz raport końcowy z jednostki notyfikowanej, potwierdzający zgodność z normą PN-EN 12566-3, natomiast w przypadku rozbieżności, zamawiający będzie wymagał pełnego raportu z jednostki notyfikowanej na etapie uzupełnień. **Zamawiający nie ogranicza konkurencji poprzez żądanie raportów z podanych charakterystyk wyłącznie określonymi metodami.**

4. **Prosimy o jednoznaczne wskazanie warunków równoważności wraz z ich granicami.**

Odpowiedź:

Parametry równoważności:

- Dopuszcza się oczyszczalnie ścieków posiadające zgodność z normą PN-EN 12566-3 potwierdzone deklaracją właściwości użytkowych.
- Technologia oczyszczania ścieków – złoża biologiczne fluidalne. Dopuszcza się jako równoważną technologię złoża tarczowych
- Dopuszcza się tylko zbiorniki monolityczne z PE wykonane metodą rozdmuchu lub rotomuldingu, lub z GRP. Nie dopuszcza się zbiorników spawanych, zgrzewanych i skręcanych.
- Oczyszczalnia musi posiadać system cyrkulacji gwarantujący wielokrotny przepływ ścieku przez złoża biologiczne.
- Nie dopuszcza się oczyszczalni z mniejszą niż 4 liczbą komór, oraz bez podwójnego bioreaktora
- Ciąg technologiczny oczyszczalni ścieków, powinien się składać z osadnika wstępnego, dwóch reaktorów biologicznych, oraz osadnika wtórnego. Nie dopuszcza się rozwiązań z pojedynczą strefą tlenową.
- Nie dopuszcza się rozwiązań, których konstrukcja powoduje brak możliwości swobodnego dostępu do wszystkich komór, po otwarciu wjazdu rewizyjnego.
- Z uwagi na zmienne warunki terenowe, oraz chęć uniknięcia pompowni ścieków surowych przed oczyszczalniami, wymaga się aby zgodnie z DTR producenta oczyszczalnia miała możliwość zagłębienia rury dopływowej co najmniej 1,5m od dna rury do rzędnej terenu.

Na potwierdzenie spełnienia wymagań równoważności Zamawiający będzie wymagał dokumentów technicznych typu Dokumentacja Techniczno-Ruchowa (DTR), instrukcje montażu i eksploatacji oraz innych niezbędnych do rzetelnej oceny spełnienia warunków udziału w postępowaniu. W razie wątpliwości wymagane będą próbki materiałów w postaci zdjęć lub okazania zbiorników oczyszczalni.

5. Czy w przypadku zastosowania rozwiązania równoważnego Wykonawca jest zobowiązany wykazać jako treść oferty, na podstawie art. 30 ust. 5 ustawy Prawo zamówień publicznych, że oferowane przez niego przydomowe oczyszczalnie spełniają wymagania określone przez Zamawiającego? Zgodnie z dyspozycją art. 30 ust. 5 ustawy Pzp wykonawca, który powołuje się na rozwiązania równoważne opisywanym przez zamawiającego, jest obowiązany wykazać, że oferowane przez niego dostawy, usługi lub roboty budowlane spełniają wymagania określone przez zamawiającego.

Odpowiedź:

Tak, Zamawiający wymaga od Wykonawcy- w przypadku zaoferowania rozwiązań równoważnych- wykazania ich w treści oferty. Sposób wykazania równoważności Zamawiający pozostawia w gestii Wykonawcy, w szczególności dopuszcza się w takiej sytuacji załączenie dodatkowych dokumentów lub oświadczeń.

6. Czy Zamawiający dopuszcza oczyszczalnie które legitymują się raportem z badań skuteczności oczyszczania, w którym niezgodnie z normą 12566-3+A2:2013 nie podano ilości energii elektrycznej zużytej przez oczyszczalnię w trakcie badań w kwh/d?

Odpowiedź:

Treść raportów powinna być zgodna z wymaganiami normy PN-EN 12566-3.

7. Prosimy o wskazanie referencyjnego rozwiązania przydomowej oczyszczalni ścieków. W przypadku braku wskazania rozumiemy, że wszystkie przydomowe oczyszczalnie ścieków będą traktowane jako rozwiązania równoważne?

Odpowiedź:

Zamawiający określił równoważność w odpowiedzi do pytania nr 4

8. Czy Zamawiający dopuszcza zbiorniki oczyszczalni wykonane poprzez spawanie dwóch zbiorników monolitycznych

Odpowiedź:

Nie. Zamawiający wymaga urządzeń zgodnie z dokumentacją i parametrami równoważności określonymi w odpowiedzi do pytania nr 4.

9. Czy Zamawiający dopuszcza oczyszczalnie, które zgodnie z raportem skuteczności oczyszczania na zgodność z normą 12566-3 wymagały usuwania osadu co miesiąc? Osad może być usuwany z oczyszczalni nie częściej niż....?

Odpowiedź:

Nie Zamawiający nie dopuszcza takich oczyszczalni. Osad powinien być usuwany raz do roku.

10. Prosimy o potwierdzenie, że Zamawiający będzie weryfikować spełnienie wymagań w zakresie skuteczności oczyszczania do wartości na wylocie zgodnie z Dz.U. 2019 poz. 1311 tak jak dla oczyszczalni poniżej 2000RLM, na podstawie raportu z badań skuteczności oczyszczania na zgodność z normą 12566-3 i tym samym Zamawiający nie dopuszcza oczyszczalni, które oczyszczają ściek do wartości na wylocie wyższych (przekraczających) od podanych w Rozporządzeniu tak jak dla oczyszczalni poniżej 2000RLM ?

Odpowiedź:

Zamawiający będzie wymagał osiągnięcia wyników ścieków oczyszczonych zgodnie z obowiązującym Rozporządzeniem Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 12 lipca 2019 r. w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego oraz warunków, jakie należy spełnić przy wprowadzaniu do wód lub do ziemi ścieków, a także przy odprowadzaniu wód opadowych lub roztopowych do wód lub do urządzeń wodnych dla odpowiadających im wartości RLM. Jeśli Wykonawca będzie chciał zaproponować lepsze urządzenia o wyższych wartościach oczyszczania to Zamawiający nie będzie tego ograniczał.

11. Prosimy o wskazanie minimalnej wysokości zasypki, jaką zgodnie z normą 12566-3+A2:2013 mają charakteryzować się przydomowe oczyszczalnie ścieków? Proszę o wskazanie wartości licząc do dolnej rzędnej rury wlotowej do powierzchni terenu.

Odpowiedź:

Zgodnie z parametrami równoważności określonymi w odpowiedzi do pytania nr 4

12. Czy Zamawiający dopuści jako równoważną oczyszczalnię pracującą w technologii złoża fluidalnych składającą się z trzech komór, w tym jednej komory tlenowej?

Odpowiedź:

Nie. Oczyszczalnia musi być zgodna z dokumentacją i parametrami równoważności określonymi w odpowiedzi do pytania nr 4.

13. Uprzejmie prosimy o weryfikację wymogu Projektu:

"Powietrze do bioreaktora dostarczane jest dmuchawą membranową, która znajduje się w skrzynce technicznej poza zbiornikiem oczyszczalni (skrzynka zewnętrzna – o klasie ochronności min.IP54)." Zastosowanie szaf sterowniczych o stopniu ochrony IP 54, uniemożliwia poprawną pracę dmuchawy. Zgodnie z opinią dostawców dmuchaw, powinna ona się znajdować w szafie sterowniczej o stopniu ochrony optymalnie IP44.

Odpowiedź:

Zamawiający dopuszcza zastosowanie skrzynki o minimalnym stopniu ochrony IP 44.

14. Czy Zamawiający dopuszcza do utajniania instrukcji obsługi i innych dokumentów jakie powinny być przekazane nabywcy urządzenia wraz z dostawą np. deklaracji właściwości użytkowych?

Odpowiedź:

Zamawiający nie dopuszcza utajnienia wyżej wymienionych dokumentów. Orzecznictwo KIO wskazuje na brak możliwości objęcia tajemnicą przedsiębiorstwa przedmiotowych dokumentów.

15. Czy Zamawiający dopuszcza utajnianie wymaganych raportów z badań na zgodność z normą 12566-3?

Odpowiedź:

Zamawiający nie dopuszcza utajnienia wyżej wymienionych dokumentów. Orzecznictwo KIO wskazuje na brak możliwości objęcia tajemnicą przedsiębiorstwa przedmiotowych dokumentów.

16. W trosce o rachunki przyszłych użytkowników związanych z zużyciem energii elektrycznej przez zamontowane oczyszczalnie, prosimy o potwierdzenie, że Zamawiający wymaga oczyszczalni które zgodnie z wymaganym raportem z badań skuteczności oczyszczania zużywają 0,6 kwh/d?

Odpowiedź:

Zamawiający nie stawia w tym zakresie konkretnych wymagań. Moce urządzeń napowietrzających powinny odpowiadać wielkości oczyszczalni zgodnie z wymaganiami producenta.

17. Prosimy o uzasadnienie ustanowienia posiadania certyfikatu BS OHSAS jako kryterium oceny ofert? Czy Zamawiający wie czego dotyczy ten certyfikat i że jest to brytyjski certyfikat? Czy jedynym powodem powyższego jest fakt, że producent urządzeń zaprojektowanych działa na brytyjskim rynku i w związku z powyższym jest zobowiązany spełniać brytyjskie standardy. Na potwierdzenie podaje link, że o "dziwo!" akurat ten producent posiada wszystkie punktowane certyfikaty, w tym BS OHSAS. Proszę o usunięcie wymogu. <https://www.kingspan.com/gb/en-gb/products/insulated-sectional-doors/insulated-sectional-door-systems/news/news/iso-ohsas-what>

Odpowiedź:

Certyfikat BS OHSAS dotyczy bezpieczeństwa i higieny pracy, która zawiera wytyczne dotyczące systemu zarządzania zdrowiem i bezpieczeństwem zatrudnionych w celu zapewnienia zgodności działań z ustaloną polityką i celami dotyczącymi zdrowia i bezpieczeństwa oraz integracji tego systemu za ogólnym systemem zarządzania. Zamawiający wskazuje, iż dopuszcza normy równoważne, które będą tak samo punktowane. Przykładem równoważnej normy jest polska norma PN-EN-18001.

Jednocześnie Zamawiający wskazuje na możliwość zastosowania kryterium oceny ofert odnoszących się do aspektów społecznych, określonych w art. 91 ust. 2 pkt. 2 Ustawy pzp. Natomiast jednym z kryteriów społecznych, zgodnie z opinią Urzędu Zamówień Publicznych dotyczących poza cenowych kryteriów oceny ofert mogą być zapewnienie pracownikom ponadstandardowego poziomu bezpieczeństwa i ochrony pracy.

Zamawiający informuje o zmianie treści SIWZ w pkt 13.1.2, który otrzymuje brzmienie:

„Posiadanie aktualnych certyfikatów:

Posiadanie przez producenta ISO 14 001:2015 lub certyfikatu równoważnego- 7,5 pkt

Posiadanie przez producenta certyfikatu BS OHSAS 18 001:2007 lub równoważnego-7,5 pkt”

18. Ze względu na rozbieżności pomiędzy SWTiOR oraz SIWZ proszę o odpowiedź, czy zamawiający wymaga, aby oferowane oczyszczalnie ścieków zgodne z normą PN-EN 12566-3, były wykonane z PE formowane metodą rotomouldingową, gdzie zbiorniki będą o cztero-komorowej konstrukcji, pracujące w technologii ruchomego złoża biologicznego, w której dwie komory to komory tlenowe?

Odpowiedź:

Zamawiający potwierdza, że będzie wymagał aby oferowane oczyszczalnie ścieków były zgodne z normą PN-EN 12566-3 jak również były wykonane z PE formowane metodą rotomouldingową, gdzie zbiorniki będą o cztero-komorowej konstrukcji, pracujące w technologii ruchomego złoża biologicznego, w której dwie komory to komory tlenowe. Jednocześnie warunki równoważności zostały doprecyzowane w STWiOR w punkcie 1.1. *Opis przedmiotu zamówienia* oraz w odpowiedzi do pytania nr 4.

19. Zgodnie z informacją w STWiOR, proszę o odpowiedź, czy zamawiający na etapie przyjmowania ofert, będzie wymagał Deklarację Właściwości Użytkowych oraz raport końcowy z jednostki notyfikowanej, potwierdzające zgodność z normą PN-EN 12566-3?

Odpowiedź:

Tak, Zamawiający będzie wymagał do oferty Deklaracji Właściwości Użytkowych oraz raport końcowy z jednostki notyfikowanej, potwierdzający zgodność z normą PN-EN 12566-3, natomiast w przypadku rozbieżności, zamawiający będzie wymagał pełnego raportu z jednostki notyfikowanej na etapie uzupełnień. Jednocześnie Zamawiający przypomina iż do oferty należy dołączyć pozostałe dokumenty niezbędne w zakresie oceny punktowej.

20. W związku z rozbieżnością pomiędzy STWiOR, SIWZ oraz dokumentacją projektową, proszę o zaktualizowanie bądź poprawienie przedmiarów robót o wymagane parametry równoważności mieszczące się w STWiOR.

Odpowiedź:

Zamawiający załącza poprawiony przedmiar robót.

21. W kosztorysie należy wycenić oczyszczalnię przydomową wykonaną z żywicy, o przepustowości: 0.8m³/d, dla 4RLM (poz. 14), 1.2m³/d, dla 8RLM (poz. 24), oraz 0.8m³/d dla 4RLM (poz. 32). Projektant w tym miejscu nakazuje (bez wiedzy zamawiającego) wycenić oczyszczalnie wykonane z żywicy, gdzie tylko dwie firmy na rynku europejskim posiadają takie produkty, z czego obie firmy są spoza granic Polski (obie są producentami litewskimi). Jednocześnie projektant określa (pod kątem już wybranych przez siebie oczyszczalni litewskich) przepustowość dobową niezgodną z przepisami polskimi. Na Litwie nominalne zużycie wody dla celów przeliczeniowych oczyszczalni przydomowych to 200 litrów na osobę (RLM), z czego następnie wymaga zużycia 800 litrów na dobę dla rodziny 4-osobowej. W Polsce normatywne zużycie wody dla celów przeliczeniowych oczyszczalni przydomowych to 150 litrów na osobę na dobę, a więc przepustowość dobową oczyszczalni przy założeniu poprawności RLM dla wskazanych pozycji to: pozycja 14 - 4RLM - 0.6 m³/d; pozycja 24 - 8RLM - 1.2 m³/d, pozycja 32 - 4RLM - 0.6 m³/d.

Prosimy o usunięcie zapisu z kosztorysu nakazującego wycenę oczyszczalni wykonanych z żywicy, która sugeruje wybranego przez projektanta producenta i jednocześnie ogranicza konkurencyjność w przetargu poprzez zakazanie wyceny oczyszczalni innych, np. wykonanych z dowolnego polietylenu (które to oczyszczalnie stanowią ponad 90% rynku).

Prosimy o wskazanie, które liczby oczyszczalni do zamontowania są prawidłowe? Inne podane są w kosztorysie (pozycja 14, 24, 32), inne w SIWZ (pkt 3.2.1)

Odpowiedź:

Zamawiający zamieszcza poprawiony przedmiar zgodny z dokumentacją i parametrami równoważności. Ilości są zgodne.

22. Zamawiający wpisał do SIWZ (punkt 3.3) założenie budowy oczyszczalni przydomowych opartych na ruchomym złożu biologicznym. Ogranicza to rynek do jednego producenta, z czego zapis ten kłóci się z zapisami w przedmiarze robót (oczyszczalnia z żywicy). Proszę o dopuszczenie oczyszczalni posiadających komplet wymaganych norm badań, bez wskazania technologii (żaden raport z badań na zgodność z normą PN EN 12566-3+A2:2013, po roku 2013 nie wskazuje technologii pracy oczyszczalni).

Odpowiedź:

Zamawiający określił swoje wymagania za pomocą dokumentacji i parametrów równoważności oraz doprecyzował w wyjaśnieniach do SIWZ.

23. Zamawiający wpisał wymogi projektanta, które kłócą się z zapisami normy, lub nakazują zaoferować jeden konkretny typ oczyszczalni. Każda oczyszczalnia (różnych producentów) będzie posiadała różne objętości poszczególnych komór, będzie składała się z różnych elementów, które NIE są opisywane raportem z badania na zgodność z normą PN EN 12566-3+A2:2013. Projektant ogranicza w ten sposób wybór oczyszczalni do jednego producenta, niekoniecznie najlepszego lub najtańszego. Prosimy o zgodę na zaoferowanie oczyszczalni, posiadających dopuszczenie do stosowania w budownictwie i posiadających komplet badań na zgodność z normą PN EN 12566-3+A2:2013.

Odpowiedź:

Zamawiający określił swoje wymagania za pomocą dokumentacji i parametrów równoważności oraz doprecyzował w wyjaśnieniach do SIWZ.

24. Prosimy o wskazanie parametrów równoważności, jakie będą podstawą oceny tejże według pktu 3.11.3.

Odpowiedź: Zamawiający określił wymogi w odpowiedzi do pyt. Nr 4 oraz STWiOR.

25. Dotyczy SIWZ, pkt 13.1.2. Zamawiający wymaga przedstawienia w ofercie dokumentu - certyfikatu na zgodność z normą BS OHSAS 18001 i premiuje posiadanie takiego certyfikatu. Informujemy, że jest to norma BRYTYJSKA, która zawiera jedynie wytyczne i zalecenia dla bezpieczeństwa i higieny pracy, które to zalecenia są inne w każdym kraju (norma ta kłóci się m.in. z polskim prawem pracy, z tego powodu polskie firmy certyfikatu tego nie posiadają, ponieważ łamałyby wtedy zapisu kodeksu pracy). W systemie prawnym polskim, każde przedsiębiorstwo musi posiadać wdrożony system BHP (obowiązek ten wynika z przepisów prawa pracy. Do przepisów powszechnie obowiązujących w tym zakresie należą również przepisy zaliczane do przepisów prawa pracy, takie jak ustawy ustanawiające nadzór i kontrolę nad warunkami pracy, a także przepisy dotyczące innych dziedzin prawa, jednakże regulujące sprawy z zakresu bhp). Zastanawiającym jest tutaj wymóg przedstawienia w ofercie dokumentu, o jaki musi poprosić producenta. Producent może tego dokumentu dla jakiegoś wykonawcy nie dać, a tym samym - ograniczyć mu dostęp do przetargu. Prosimy o usunięcie tego zapisu

Odpowiedź: Zawarto w odpowiedzi do pytania 1 i 17.

26. Dotyczy SIWZ, pkt 13.1.3 Zamawiający wymaga zaoferowania mu oczyszczalni, która posiadać będzie dmuchawę zintegrowaną ze zbiornikiem, premiując taki produkt 25pp. Ogranicza w taki sposób możliwość zaoferowania mu np. Oczyszczalni jakie były montowane w Polsce w 95% innych przetargów - podłużnych, okrągłych, z osadem czynnym, złożem biologicznym, itp. Jednocześnie taki zapis nie pozwala zaoferować dla Inwestora oczyszczalni np. bezprądowych... Prosimy o usunięcie tego zapisu

Odpowiedź: Zawarto w odpowiedzi do pytania 2.

27. Projektant zapisał na str. 3 STWiOR: Nie dopuszcza się zbiorników skręcanych, zgrzewanych lub spawanych z uwagi na to, że mogą ulec niekontrolowanemu rozszczelnieniu. Taki zapis jest złamaniem przepisów budowlanych i normy PN EN 12566-3+A2:20913, ponieważ zbiorniki takie poddawane są testom na wytrzymałość konstrukcyjną i wodoszczelność, i pozytywny wynik testu gwarantuje że zbiorniki takie NIE ULEGNĄ NIEKONTROLOWANEMU ROZSZCZELNIENIU. Zapis taki jednoznacznie wskazuje na fundamentalny brak wiedzy nt. obowiązujących przepisów projektanta i treści normy PN EN 12566-3+A2:2013. Prosimy o usunięcie tego zapisu. Jednocześnie projektant zapisuje (zapis ograniczający konkurencję): wymaga się aby zgodnie z DTR producenta oczyszczalnie miały możliwość zagłębienia rury dopływowej co najmniej 1,5m od dna rury do rzędnej terenu. Prosimy o wskazanie, w których lokalizacjach wystąpi zagłębienie rury kanalizacyjnej większe niż 1.5 m ppt? Prosimy o usunięcie tego zapisu.

Odpowiedź:

Zamawiający zna wymagania normy i wartości jakie są badane. Znany jest również czas przewidziany normą, w którym urządzenia oczyszczalni są poddawane testom szczególnie dotyczy to skuteczności oczyszczania – 38 tygodni. Zamawiający wymaga jednak 5-cio letniej gwarancji. W tak długim okresie nie są badane oczyszczalnie i nie są uwzględniane czynniki starzenia się materiału i korozji elementów skręcanych mających kontakt ze środowiskiem agresywnym ścieków oraz środowiskiem wód gruntowych. Z tego względu aby zapewnić długoletnie niezakłócone działanie, które mogłoby wystąpić w przypadku rozszczelnienia zbiornika Zamawiający wymaga urządzeń monolitycznych. Zamawiający mając również na uwadze okres pogwarancyjny ograniczyć chce do minimum możliwe do wystąpienia koszty dla użytkowników oczyszczalni związane z koniecznością wymiany zbiorników. Z tego również powodu Zamawiający wymaga odpowiedniej wytrzymałości opisanej wysokością zasypki liczonej od dna rury wlotowej. Z deklaracji złożonych przez mieszkańców wynika że najgłębsze położenie kanału ściekowego to 1,2 m ppt. Uwzględniając spadek kanału oraz przewidując deklarowaną przez użytkownika terenu niwelację terenu Zamawiający podtrzymuje zapis dotyczący zagłębienia.

Wszystkie działania Zamawiającego podyktowane są ograniczeniem do minimum możliwości wystąpienia wady produktu zapewniając tym samym kilkunasto- lub kilkudziesięcio- letnie działanie zamontowanych urządzeń do oczyszczania ścieków co jest potwierdzeniem racjonalnego gospodarowania środkami publicznymi.

28. W związku z powyższym prosimy zamawiającego o usunięcie wskazanych zapisów jako tych, które ograniczają konkurencję, oraz zmianę SIWZ w zakresie oceny elementów jakie rzeczywiście wpływają na jakość oferowanych robót, tj: Równoważność oczyszczalni: Wymaga się zaoferowania oczyszczalni przydomowych posiadających deklarację właściwości użytkowych, wystawioną na podstawie raportów z badania na

zgodność z normą PN EN 12566-3+A2:2013, tj. wodoszczelności, trwałości, skuteczności oczyszczania, reakcji na ogień, wytrzymałości konstrukcyjnej w warunkach wilgotnych, Punktacja - element pozacenowy nr 1 (zamiast certyfikatów opisanych w pkt 13.1.2): Minimum 3 roboty wykonane na budowę oczyszczalni przydomowych na kwotę minimum 500 tys PLN (każda robota), z czego każda robota wykonawcy punktowana jest jako 5 punktów, maksymalnie można otrzymać 15 punktów, Punktacja - element pozacenowy nr 2 (zamiast wymogu technicznego zintegrowanej ze zbiornikiem dmuchawy i elektrozaworów): punktowanie jak najniższego poziomu zużycia energii przez oczyszczalnię, tj. Zużycie energii pow. 1 kwh/d - 0 punktów, zużycie energii w przedziale od 0.6 kwh/d do 1 kwh/d - 5 punktów, zużycie energii w przedziale 0.3 0.6 kwh/d - 10 punktów, zużycie energii poniżej 0.3 kwh/d - 25 punktów. Takie zmiany pozwolą dla Zamawiającego na otrzymanie wielu ofert i ocenić ich równoważność. Utrzymanie zapisów takich jak w tej chwili spowoduje ograniczenie konkurencyjności, konieczność wyboru oferty najdroższej - ponieważ nie będzie ofert konkurencyjnych, skargi do KIO oraz RIO oraz duże prawdopodobieństwo zwrotu środków pozyskanych dla tej inwestycji.

Odpowiedź:

Zamawiający w wyjaśnieniach dokonał modyfikacji treści SIWZ w zakresie kryteriów oceny ofert – patrz punt 1, 4 i 17 i inne.

29. Art. 44. Ustawy o finansach publicznych wskazuje Zasady ponoszenia wydatków publicznych. Zgodnie z ustawą wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem między innymi następujących zasad: uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów i optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów. Jednocześnie ustawodawca jednoznacznie wskazał, że naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niezgodne z przepisami o zamówieniach publicznych (między innymi) **określenie kryteriów oceny ofert.** (art. 17 ust 1 pkt 4 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. **o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych**). Jednym z kryteriów oceny ofert w zadaniu , jest kryterium spełniania standardów „środowiskowych”, według którego oferta wykonawcy uzyska **aż 15 punktów**, jeżeli producent (a nie wykonawca) , będzie posiadał certyfikaty ISO 9001: 2015, ISO 14001 : 2015 i BS OHSAS 18001:2007

Z treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia nie wynika jednoznacznie, czy powyższe certyfikaty mają posiadać wszyscy producenci urządzeń niezbędnych do realizacji zadania (tj. producenci rur, uszczelek, przepompowni , dmuchaw itp.). Zapis taki budzi wątpliwości co do zgodności z ustawą pzp. art. 29 ust. poprzez opisanie przedmiotu zamówienia w sposób niejednoznaczny.

Nieżalenie od powyższego , kryterium to nic nie wnosi do jakości oferty i jest niezgodne zasadami wskazanymi w ustawie o finansach publicznych i pzp. . Zgodnie z art. 91 ust. 3 ustawy PZP, kryteria oceny ofert nie mogą dotyczyć właściwości wykonawcy, a w szczególności jego wiarygodności ekonomicznej, technicznej czy finansowej. Normy ISO serii 14000 definiują podstawowe wymagania w odniesieniu do systemu zarządzania środowiskowego. Normy te stanowią mają instrument wspomagający oddziaływanie ekologiczne przedsiębiorstwa. Normy ISO serii 14001 są instrumentami dobrowolnymi dostarczającymi praktyczne i realne rozwiązania problemów środowiskowych oraz stanowiącym skuteczne i proste narzędzie ciągłej poprawy i doskonalenie systemu organizacyjnego przedsiębiorstwa. Powyższe jednoznacznie wskazuje, że **kryterium to jest niezgodne z zasadą optymalnego**

doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów, zdefiniowaną w ustawie o finansach publicznych. Pozostawienie kryterium oceny , które nie wnosi do jakości oferty, może spowodować naruszenie przepisów ustawy o finansach publicznych, która jednoznacznie wskazuje, że wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem między innymi następujących zasad:

- a. uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,
 - b. optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów
- W tym miejscu należy podkreślić , że zasady określania kryteriów oceny ofert ujął w sposób kompleksowy wyrok ETS , sygn. akt C-513/99, w którym ETS wskazał, że kryteria mają być związane z przedmiotem zamówienia, a przedmiot zamówienia w niniejszym postępowaniu określa już wymagania środowiskowe poprzez wymagane przez Zamawiającego parametry oczyszczalni ścieków i wymagania dotyczące przydomowych oczyszczalni (w zakresie posiadanych raportów).

Pytanie: Czy Zamawiający podtrzymuje zapisy, według których dokona oceny oferty kierując się kryterium posiadania przez producenta aktualnych certyfikatów (o wadze 15 pkt) które jest niezgodne z zapisami zawartymi w ustawie o finansach publicznych, tj. zasadą uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz zasadą optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów.?

Odpowiedź:

Zamawiający dokonał modyfikacji treści SIWZ w zakresie sposobu punktacji dotyczących posiadanych certyfikatów – patrz odp. 1 i 17

30. Jednym z kryteriów oceny ofert w zadaniu, jest tzw. kryterium techniczne, polegające na tym, że oczyszczalnia posiadająca zintegrowaną ze zbiornikiem dmuchawę wraz z elektrozaworami **otrzyma aż 25 pkt.** Jest to naszym zdaniem

- a. przyznawanie zbyt dużej wagi procentowej kryteriom mało istotnemu.
- b. jest to kryterium niezgodne z projektem budowlano-wykonawczym , cytat „*Powietrze do bioreaktora dostarczane jest dmuchawą membranową, która znajduje się w skrzynce technicznej poza zbiornikiem oczyszczalni. (skrzynka zewnętrzna – o klasie ochrony min. IP54*”.
- c. jest to kryterium niezgodne z opisem przedmiotu zamówienia , gdzie Zamawiający wymaga „*Wszystkie roboty powinny być zgodne z obowiązującymi przepisami prawnymi oraz dokumentacją projektową*”
- d. jest to kryterium, które preferuje konkretnego wykonawcę/producenta przydomowych oczyszczalni, który opisując swoje urządzenie, informuje potencjalnego nabywcę . *Oczyszczalnie BioDisc BA/BB posiadają możliwość stosowania zintegrowanej pompowni ścieku oczyszczonego,..... Pompa mieści pod pokrywą w dodatkowej komorze wykonanej z GRP .*

Powyższe kryterium, to **określenie przez Zamawiającego , dyskryminacyjnych kryteriów oceny ofert, ograniczających konkurencję.**

Wymagania w zakresie kryterium polegającego na tym , że oczyszczalnia posiadająca zintegrowaną ze zbiornikiem dmuchawę wraz z elektrozaworami **otrzyma aż 25 pkt. stanowi naruszenie:**

- a. art. 7 ust. 1, w zw. z art. 91 ust. 2 Pzp, poprzez określenie kryteriów oceny ofert w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję oraz nie zapewniać równego traktowania wykonawców;

- b. art. 91 ust. 1 w związku z art. 2 pkt 5 Pzp **poprzez zastosowanie kryteriów oceny ofert w sposób, który nie zapewnia wyboru najkorzystniejszej oferty,**

Pytanie: Czy w świetle powyższego Zamawiający dokona modyfikacji kryteriów oceny ofert tak, by zaoferowane urządzenia, spełniały wymagania projektu budowlanego oraz były zgodne z ustawami w tym ustawą pzp. i o finansach publicznych ?

Odpowiedź:

Zamawiający podtrzymuje zapisy SIWZ dotyczące tego kryterium oraz patrz odpowiedź do pytania nr 2.

31. Zamawiający w projekcie budowlano-wykonawczym wymaga „ Ścieki oczyszczone w przydomowej oczyszczalni ścieków będą spełniały parametry zawarte w Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 18 listopada 2014 r. w sprawie warunków, jakie należy spełnić przy wprowadzaniu ścieków do wód lub do ziemi, oraz w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego „ Cytowane przez Zamawiającego Rozporządzenie jest nieaktualne. Obecnie obowiązującym jest Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 12 lipca 2019r.wsprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego oraz warunków, jakie należy spełnić przy wprowadzaniu do wód lub do ziemi ścieków, a także przy odprowadzaniu wód opadowych lub roztopowych do wód lub do urządzeń wodnych (Dz. U. 2019 poz. 1311).

Pytanie: Czy zamawiający zamierza dokonać aktualizacji przepisów prawa w dokumentacji przetargowej ?

Odpowiedź:

Zawarto w odpowiedzi do pytania 10.

32. Zamawiający zgodne z projektem budowlano-wykonawczym wymaga , cytat „*Powietrze do bioreaktora dostarczane jest dmuchawą membranową, która znajduje się w skrzynce technicznej poza zbiornikiem oczyszczalni. (skrzynka zewnętrzna – o klasie ochronności min. IP54*”.

Analiza rynku wskazuje, że warunkiem gwarancji udzielonych przez producentów/dostawców dmuchaw membranowych jest maksymalna wartość IP na poziomie 44. Większa szczelność niepotrzebnie obciąża membrany dmuchaw, co przyczynia się do ich szybszego zużycia. Nadmieniamy, że stopień ochrony na poziomie IP 44 posiadają typowe, zewnętrzne obudowy elektryczne.

Pytanie Czy Zamawiający dopuści zamontowanie dmuchawy w skrzyni o klasie ochronności IP44?

Odpowiedź:

Patrz odpowiedź do pytania 13.

33. Zamawiający informuje , że w zakresie posiadania środków finansowych lub zdolności kredytowej, wykonawca *musi wykazać, że posiada opłaconą polisę, a w przypadku jej braku inny dokument potwierdzający, że wykonawca jest ubezpieczony*

od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności związanej z przedmiotem zamówienia na kwotę minimum 300 tys. zł.

Wyrok Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 14 sierpnia 2018 r. KIO 1489/18 stwierdza: Warunek finansowy i ekonomiczny, zamawiający powinien stawiać, uwzględniając specyfikę danego zamówienia. Powinien w szczególności wziąć pod uwagę: czas trwania kontraktu, możliwość udzielenia zaliczki oraz przewidywane płatności częściowe. W myśl omawianej regulacji sytuację ekonomiczną i finansową wykonawcy zamawiający weryfikuje poprzez: wymaganie osiągnięcia minimalnego rocznego obrotu, w tym obrotu w obszarze objętym zamówieniem; przedstawienie informacji na temat rocznych sprawozdań finansowych wykonawcy, w szczególności w zakresie stosunku aktywów do zobowiązań; wymaganie posiadania przez wykonawcę odpowiedniego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej

Co prawda, Ustawodawca nie wymienił możliwości żądania od wykonawców posiadania środków finansowych lub zdolności kredytowej, podobnie zresztą jak ustawodawca unijny. Do tej kwestii odnosi się natomiast wprost rozporządzenie ministra rozwoju w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia. Zamawiający powinien pamiętać, że ten warunek jest uzależniony od wysokości środków finansowych, jakie będą niezbędne wykonawcy do zainwestowania w realizacji zamówienia, czyli od środków, jakie musi zaangażować wykonawca

Jednocześnie należy zaznaczyć, że warunki udziału w postępowaniu mają na celu ograniczenie ryzyka wyboru wykonawcy niezdolnego do wykonania zamówienia publicznego lub w stosunku do którego, ze względu na sytuację podmiotową zachodzi prawdopodobieństwo nienależytego wykonania zamówienia.

Na potwierdzenie tezy w sprawie określenia warunków udziału w postępowaniu w zakresie sytuacji ekonomicznej lub finansowej, przytaczam poniżej **Stanowisko Krajowej Izby Odwoławczej w przedmiotowej kwestii.** „Nie budzi wątpliwości, że z jednej strony warunki udziału w postępowaniu nie powinny ograniczać dostępu do zamówienia wykonawcom zdolnym do jego realizacji, jednak z drugiej strony ich celem jest przede wszystkim weryfikacja, czy też próba weryfikacji, którzy właściwie wykonawcy są do wykonania tego zamówienia zdolni. Zatem zawsze powstaje pytanie

- jak zweryfikować a priori, które podmioty są do realizacji zamówienia przygotowane, a nie wyłącznie potencjalnie chętne, a jednocześnie nie ustanowić granicy zbyt wysoko lub zbyt nisko. Odpowiedź bowiem uzyskuje się dopiero podczas realizacji zamówienia i - sądząc po sprawach na „dokończenie” robót po wykonawcy, który ogłosił upadłość, które obecnie trafiają do Izby - niestety chyba znacznie częściej niż jeszcze kilka lat temu są to odpowiedzi negatywne.” I dalej „To praktyka bowiem weryfikuje, czy warunki zostały postawione prawidłowo - także w tym znaczeniu, czy nie były też nadto liberalne, by służyć weryfikacji wykonawców. Ma bowiem rację zamawiający, że warunki nie mogą być postrzegane wyłącznie jako formalność, lecz przede wszystkim jako narzędzie oceny zdolności wykonawcy do wykonania przedmiotu zamówienia z należytą starannością.”

W kontekście serii upadłości wykonawców robót budowlanych, która ma miejsce w ostatnich latach, wskazany jest dbałość Zamawiającego w zakresie określenia warunków udziału w postępowaniu nie tylko w zakresie dotyczącym wiedzy i doświadczenia, ale również sytuacji ekonomicznej i finansowej.

Pytanie : Czy Zamawiający , biorąc pod uwagę wartość kontraktu oraz czas jego realizacji oraz wyroki i stanowisko KIO nie uznaje za stosowne, dokonania korekty warunków udziału w zakresie sytuacji ekonomicznej lub finansowej ?

Odpowiedź:

Zamawiający podtrzymuje dotychczasowe zapisy SIWZ dotyczące warunku ekonomicznego.

34. Zamawiający informuje, że „*Na ogólną liczbę 55 sztuk przydomowych oczyszczalni składa się: - 36 sztuk oczyszczalni o przepustowości do 0,60 m³/d - 16 sztuk oczyszczalni o przepustowości do 0,90 m³/d - 3 sztuki oczyszczalni o przepustowości do 1,20 m³/d 3.*”

Pytanie : Czy Zamawiający uzna warunek za spełniony, jeżeli Wykonawca dokona doboru urządzeń na podstawie faktycznego zużycia wody w danym gospodarstwie, uwzględniając współczynnik nierównomierności godzinowej i współczynnik nierównomierności dobowej?

Uzasadnienie

Współczynniki te mają istotne znaczenie przy określaniu wielkości oczyszczalni (minimalne wymagania), a w konsekwencji wpływają na jakość pracy urządzenia. Określona lokalizacja oczyszczalni wymusza jej parametry technologiczne, które muszą spełniać nie tylko przepisy prawne dotyczące jakości odprowadzanych do odbiornika ścieków ale przede wszystkim gwarantować stabilność pracy instalacji przy niskich kosztach eksploatacji. Głównymi czynnikami zakłócającymi pracę przydomowej oczyszczalni są duże wahania ilości dopływających ścieków (nierównomierność dobową). Badania (patrz Komisja Techniczna Infrastruktury Wsi PAN) potwierdzają występowanie dwóch szczytów poboru wody: porannego i wieczornego, a co za tym idzie konieczność dostosowania oczyszczalni do pracy w warunkach minimalnego jak i maksymalnego odbioru ścieków.

Odpowiedź:

Zamawiający nie zmienia zapisów w tym zakresie. Wymaga się zastosowania urządzeń zgodnych z dokumentacją projektową, STWiOR, przedmiarem robót i parametrami równoważności.

35. Zamawiający informuje, że „*Projektowane rozwiązanie techniczne zakłada oczyszczanie ścieków w oparciu o technologię ruchomego zanurzonego złoża biologicznego. Zaprojektowane oczyszczalnie ścieków powinny spełniać wymagania Polskich Norm przenoszących normy europejskie, posiadających znak bezpieczeństwa CE.. Działanie urządzeń opiera się na procesie biologicznego usuwania zanieczyszczeń ze ścieków w warunkach zarówno beztlenowych w osadniku wstępnym jak i tlenowych przez kłaczkowate skupiska mikroorganizmów (osad czynny) wspomagane błoną biologiczną rozwiniętą na ruchomym złożu.*”

Ograniczenie opisu przedmiotu zamówienia do jednego, konkretnego rozwiązania technologicznego, może prowadzić do naruszenia przepisów ustawy pzp. poprzez dyskryminacyjny opis przedmiotu zamówienia, a co za tym idzie niezgodność

1. z art. 29 ust. 2 Pzp poprzez opisanie przedmiotu zamówienia w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję.

2. Naruszenie art. 30 ust. 1, ust. 2 i ust. 3 Pzp, poprzez opisanie przedmiotu zamówienia przez odniesienie się do norm, aprobat, specyfikacji technicznych i systemów odniesienia z naruszeniem ustawowej kolejności.

Jednocześnie, Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem produkt równoważny to produkt, który nie jest identyczny, tożsamy z produktem referencyjnym, ale posiada nie gorsze lub lepsze do produktu referencyjnego cechy i parametry. Wykonawca, który proponuje rozwiązania równoważne, obowiązany jest wykazać, że oferowane przez niego roboty budowlane (w tym urządzenia, materiały) spełniają wymagania określone przez Zamawiającego w przedmiarze robót i dokumentacji technicznej, tj. dokumenty potwierdzające parametry techniczne, z których jednoznacznie będzie wynikać, że są one w pełni równoważne do materiałów i urządzeń wskazanych w dokumentacji technicznej.

Pytanie: Czy Zamawiający dopuści jako równoważne , przydomowe biologiczne oczyszczalnie ścieków:

1. spełniające wymagania Polskich Norm przenoszących normy europejskie, posiadających znak bezpieczeństwa CE,
2. oczyszczające ścieki w oparciu o technologię zanurzonego złoza biologicznego,
3. legitymujące się kompletnym raportem z badań przydomowej oczyszczalni ścieków zgodnej z normą PN-EN 12566-3 wystawiony przez notyfikowane laboratorium przez Komisję Europejską?

Odpowiedź:

Zamawiający określił warunki równoważności w STWiOR oraz odpowiedzi na pytanie nr 4.

36. Czy Zamawiający dokona odtajnienia raportów z badań wystawionych przez laboratorium notyfikowane?

Uzasadnienie do pytania

Przez tajemnicę przedsiębiorstwa rozumie się nieujawnione do wiadomości publicznej informacje techniczne, technologiczne i organizacyjne przedsiębiorstwa lub inne informacje posiadające wartość gospodarczą, co do których przedsiębiorca podjął niezbędne działania w celu zachowania ich poufności.

Aby uznać określoną informację za tajemnicę przedsiębiorstwa, musi ona posiadać 3 cechy:

1. mieć charakter techniczny, technologiczny lub organizacyjny
2. być tajemnicą, co oznacza, że nie została ujawniona do publicznej wiadomości
3. podjęto w stosunku do niej niezbędne działania w celu zachowania poufności.

Z powyższego wynika, że informację można uznać za tajemnicę przedsiębiorstwa, w sytuacji, gdy została:

- a. uznana za poufną,
- b. nie może być ujawniana (wiadoma tylko określonym osobom),
- c. konieczne jest zastosowania zabezpieczeń (fizyczne środki ochrony i instrumenty prawne)

Raporty z badań dla przydomowych oczyszczalni ścieków wystawione przez laboratorium notyfikowane przez Komisję Europejską nie spełniają powyższych przesłanek , bowiem raporty określają , czy wskazane do badania przydomowe oczyszczalnie ścieków są zgodne z parametrami opisanymi w normie PN EN 12566-3+A2:2013, w zakresie: skuteczności oczyszczania, wytrzymałości konstrukcyjnej, trwałości, wodoszczelności

Wynika z tego, że raporty jedynie potwierdzają, czy dana instalacja została wykonana zgodnie z cytowaną normą, a raport nie odnosi się do :

- a. charakteru technicznego przedsiębiorstwa – czyli działalności przedsiębiorstwa polegającej na wytwarzaniu przedmiotów niewystępujących naturalnie w przyrodzie.
- b. technologii wytwarzania przydomowej oczyszczalni
- c. organizacji przedsiębiorstwa

Zastrzeżenie informacji, które nie stanowią tajemnicy przedsiębiorstwa w rozumieniu ustawy o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji należy traktować, jako bezskuteczne i powinno skutkować zgodnie z uchwałą SN z 20 października 2005 r. (sygn. III CZP 74/05) ich odtajnieniem.

Ponadto, w świecie wyroków KIO 452/11, 399/11, 100/12 utajnianie raportów potwierdzających dane techniczne i parametry eksploatacyjne urządzenia jest nieuzasadnione. Należy jednocześnie zaznaczyć, że nieuzasadnione utajnienie dokumentów jest naruszeniem przepisów ustawy Pzp.

Odpowiedź:

Tak, Zamawiający dokona odtajnienia raportów z badań wystawionych przez laboratorium notyfikowane.

37. Czy Zamawiający dokona odtajnienia Deklaracji Właściwości Użytkowych i Dokumentacji Techniczno-Ruchowej (DTR) Instrukcji montażu i eksploatacji przydomowej oczyszczalni ?

Uzasadnienie:

W przypadku Deklaracji Właściwości Użytkowych należy zaznaczyć:

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) NR 305/2011 z dnia 9 marca 2011 r. ustanawia zharmonizowane warunki wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych

Rozporządzenie reguluje sprawy oznakowania CE dla wyrobów budowlanych, oraz dopuszcza rozwiązania krajowe (dopuszczenie jednostkowe, znak budowlany B). Rozporządzenie 305/2011 przywołuje, że wyrobem budowlanym jest wszystko to co zostaje trwale wbudowane w obiekty budowlane lub części obiektów budowlanych, co ma znaczący wpływ na właściwości użytkowe obiektów budowlanych w stosunku do podstawowych wymagań dotyczących obiektów budowlanych. Oznakowanie CE na podstawie rozporządzenia CPR (rozporządzenie 305/2011 wraz ze zmianami) można nadać po sprawdzeniu zgodności wyrobu z aktualną normą zharmonizowaną Wyroby budowlane oznakowane zgodnie z 305/2011 znakiem CE, muszą mieć wystawioną deklarację właściwości użytkowych.

Od 1 lipca 2013 r., wraz z wejściem w życie postanowień Rozporządzenia UE Nr 305/2011, obowiązkowe stało się korzystanie z deklaracji właściwości użytkowych DWU. Deklaracja właściwości użytkowych jest dokumentem zastępującym dotychczas obowiązujące deklaracje zgodności (DZ) . Wspomniane wcześniej rozporządzenie, nakłada obowiązek sporządzenia DWU przez wszystkich producentów wyrobów budowlanych, które podlegają normom i ocenom zharmonizowanym, a tym samym są znakowane znakiem CE. Deklaracja właściwości użytkowych zawiera szereg istotnych informacji o produkcie. Przede wszystkim zawiera informację o parametrach normowych spełnianych przez produkt w odniesieniu do normatywów zharmonizowanych.

Deklaracja właściwości użytkowych jest dokumentem który zawiera pełną charakterystykę danego produktu, w zakresie spełnienia przez ten produkt wymagań podstawowych dla obiektów budowlanych. Deklarację właściwości użytkowych, zawierają minimalny, wymagalny zestaw informacji o produkcie, pozwalający na porównanie tego produktu z innym. Dla każdego produktu, w zależności od planowanego zastosowania, istnieje minimalny zakres charakterystyki.

Głównym celem wprowadzenia DWU, jest umożliwienie odbiorcom – użytkownikom łatwego porównania produktów dostępnych na rynku, na podstawie konkretnych danych, które pozwolą na maksymalne dopasowanie produktu do ich potrzeb.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami, Deklaracja właściwości użytkowych musi zostać dostarczona dla każdego produktu w formie papierowej lub elektronicznej.

Natomiast sprzedawca/dystrybutor udostępniając wyrób budowlany powinien zagwarantować, że deklaracja właściwości użytkowych jest udostępniona odbiorcy wyrobu (np. podać adres strony internetowej producenta, gdzie deklaracja jest umieszczona albo przekazać ją w formie elektronicznej lub papierowej).

Podobna sytuacja występuje w przypadku takich dokumentów jak: Dokumentacja Techniczno-Ruchowa, czy Instrukcja montażu i eksploatacji.

Dokumentacja Techniczno-Ruchowa i Instrukcja montażu i eksploatacji to podstawowe dokumenty, które muszą być przekazane każdemu użytkownikowi. Użytkownik natomiast nie ma zakazu udostępniania tych dokumentów osobom trzecim, np. firmie konserwującej urządzenia. Z powyższego wynika, że uznanie powyższych dokumentów za tajemnicę przedsiębiorstwa w rozumieniu ustawy o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji jest bezzasadne. Zastrzeżenie informacji, które nie stanowią tajemnicy przedsiębiorstwa w rozumieniu ustawy o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji należy traktować, jako bezskuteczne i powinno skutkować zgodnie z uchwałą SN z 20 października 2005 r. (sygn. III CZP 74/05) ich odtajnieniem.

W świetle wyroków KIO 452/11, 399/11, 100/12 utajnianie raportów potwierdzających dane techniczne i parametry eksploatacyjne urządzenia jest nieuzasadnione. Należy jednocześnie zaznaczyć, że nieuzasadnione utajnienie dokumentów jest naruszeniem przepisów ustawy Pzp.

Ponadto, należy zaznaczyć, że raporty z badań dotyczące przydomowych oczyszczalni ścieków zostały odtajnione w Gminie Rajgród, a w innych gminach DTR i Instrukcje montażu, zostały udostępnione w ramach wniosków o udostępnienie informacji publicznej, w trybie art.2 ust.1 i art. 10 ust.1 z ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782 ze zm.)

Odpowiedź:

Tak, Zamawiający dokona odtajnienia Deklaracji Właściwości Użytkowych i Dokumentacji Techniczno-Ruchowej (DTR) Instrukcji montażu i eksploatacji przydomowej oczyszczalni

38. Czy Zamawiający dopuści odbiory częściowe i fakturowanie częściowe w przedmiotowym zamówieniu?

Odpowiedź: Zamawiający dopuszcza odbiory częściowe i fakturowanie częściowe w przedmiotowym zamówieniu.

Zamawiający – Gmina Winnica, zawiadamia, iż na mocy art. 38 ust. 4 z dnia 29 stycznia 2004 roku – Prawo zamówień publicznych (t.j.: z 2019 r. poz. 1843), dokonuje zmiany Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia w przetargu nieograniczonym prowadzonym w trybie w/w ustawy pn. „**Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Winnica**” w sposób następujący:

I. W Rozdziale 11 pkt. 11.1 SIWZ zdanie w dotychczasowym brzmieniu:

„Ofertę należy złożyć w sekretariacie Urzędu Gminy w Winnicy ul. Pułtуска 25, 06-120 Winnica Sekretariat lub za pośrednictwem poczty, w terminie do dnia **8 listopada 2019 roku**, do godz. 10⁰⁰.”

otrzymuje nowe brzmienie:

„Ofertę należy złożyć w sekretariacie Urzędu Gminy w Winnicy ul. Pułtуска 25, 06-120 Winnica Sekretariat lub za pośrednictwem poczty, w terminie do dnia **13 listopada 2019 roku**, do godz. 10⁰⁰.”

II. W Rozdziale 11 pkt. 11.2 SIWZ zdanie w dotychczasowym brzmieniu:

„Otwarcie ofert nastąpi w dniu **8 listopada 2019 r. godz. 10²⁰** w Sali Konferencyjnej w Urzędzie Gminy Winnicy ul. Pułtуска 25.”

otrzymuje nowe brzmienie:

„Otwarcie ofert nastąpi w dniu **13 listopada 2019 r. godz. 10²⁰** w Sali Konferencyjnej w Urzędzie Gminy Winnicy ul. Pułtуска 25.”

III. W Rozdziale 10 pkt. 10.10 SIWZ zdanie w dotychczasowym brzmieniu:

„OFERTA na „Poprawa gospodarki ściekowej poprzez budowę przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Winnica”, nie otwierać przed 08.11.2019 r. godz. 10:20”

otrzymuje nowe brzmienie:

„OFERTA na „Poprawa gospodarki ściekowej poprzez budowę przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Winnica”, nie otwierać przed 13.11.2019 r. godz. 10:20”

Stosownie do art. 38 ustawy Prawo zamówień publicznych, w związku z zapytaniem Wykonawców odnośnie kryteriów oceny ofert, STWiOT oraz ze względu na czas przygotowania ofert, Zamawiający przedłuża termin składania ofert do dnia 13 listopada 2019 r. do godz. 10⁰⁰.

Wójt Gminy

/-/ Robert Wróblewski