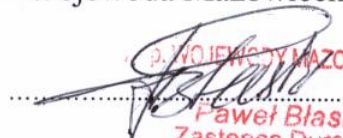


„ZATWIERDZAM”

Wojewoda Mazowiecki


P. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO
Paweł Błasiak
Zastępca Dyrektora
Mazowieckiego Bezpieczeństwa
i Zarządzania Kryzysowego
WBZK-III.431.02.2013.JP

PROTOKÓŁ
Z KONTROLI PROBLEMOWEJ
STANU PRZYGOTOWAŃ OBRONNYCH
Urzędu Gminy Winnica

Zgodnie z rocznym planem kontroli zewnętrznych Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego na 2013 rok, Zespół Kontrolny w składzie:

Przewodniczący zespołu:

Marek Tymiński - kierownik Oddziału Spraw Obronnych Wydziału
Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego
(WBiZK) Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego
(MUW) w Warszawie;

Członek zespołu:

Dorota Trzeciak - specjalista w WBiZK MUW w Warszawie.

Przeprowadził w dniu 6 marca 2013 r. kontrolę problemową stanu przygotowań **Urzędu Gminy Winnica** do realizacji zadań obronnych.

I. OKRES OBJEKTÓW KONTROLA

lata: 2012 – 2013.

II. DANE DOTYCZĄCE KONTROLOWANEJ JEDNOSTKI

1. **Urząd Gminy Winnica**, ul. Pułtуска 25, 06-120 Winnica.
2. **Wójt Gminy** - Pan **Aleksander Piątkowski**,
na stanowisku od 06 grudnia 2010 r.
3. **Sekretarz Gminy** - Pani **Jadwiga Pydynowska**,
na stanowisku od 23 maja 2011 r.
4. **Osoba odpowiedzialna za realizację zadań obronnych:**
- Pani **Ewa Zalewska** – inspektor ds. obronnych,
i zarządzania kryzysowego na stanowisku
od 02 kwietnia 2006 roku

III. ZAKRES KONTROLI ORAZ OPIS STANU FAKTYCZNEGO REALIZACJI ZADAŃ OBRONNYCH

1. Sposób uwzględnienia w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy Winnica i zakresach czynności problematyki wykonywania zadań obronnych w warunkach stałej gotowości obronnej państwa

Regulamin Organizacyjny Urzędu Gminy Winnica został ustalony i wprowadzony w życie zarządzeniem nr Nr 55/2012 Wójta Gminy Winnica z dnia 28 sierpnia 2012 roku.

W § 11 określono strukturę organizacyjną Urzędu Gminy. W przyjętej strukturze w pkt 1 ppkt 8 utworzono stanowisko pracy ds. obronnych i zarządzania kryzysowego, pełnomocnik ochrony informacji niejawnych. Stanowisko to podległe jest bezpośrednio pod Wójta. W § 25 przedstawiono zadania z zakresu spraw obronnych realizowane są przez ww. stanowisko ogólnym zapisem /pkt 22/ - wykonywanie innych zadań obronnych. Wyszczególniono zadania dotyczące opracowywania Planu Akcji Kurierskiej /pkt 20/ oraz planowanie i nakładanie świadczeń rzeczowych i osobistych /pkt 21/. Zapisy te nie uwzględniają pełnego zakresu zadań obronnych, jakie winne być realizowane na ww. stanowisku i być zgodne z załącznikiem nr 1 do pisma dyrektora Wydziału Zarządzania Kryzysowego MUW w Warszawie nr WZK.III-5254-5/05 z dnia 28 lutego 2005 roku.

W § 17 pkt 10 określono współdziałanie komórek organizacyjnych urzędu w zakresie zarządzania kryzysowego, obrony cywilnej i spraw obronnych.

W § 8 Regulaminu określono zadania należące do wyłącznej kompetencji Wójta, wśród wymienionych w punkt 12 uwzględniono „wykonywanie innych zadań określonych ustawami”. Zakres obowiązków Pani Ewy Zalewskiej realizującej zadania z zakresu spraw obronnych nie zawiera wszystkich przedsięwzięć, jakie powinny być realizowane na szczeblu gminy a wynikające z obowiązujących przepisów prawa. Zadania te winny być zgodne z załącznikiem nr 1 do pisma dyrektora Wydziału Zarządzania Kryzysowego MUW w Warszawie nr WZK.III-5254-5/05 z dnia 28 lutego 2005 roku.

2. Sposób opracowania i realizacji rocznych wytycznych oraz planu zamierzeń wykonywania zadań obronnych

Do działalności w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w 2012 roku opracowano następujące dokumenty:

- Program szkolenia obronnego Gminy Winnica na lata 2013 - 2015;
- Plan zasadniczych przedsięwzięć w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w Gminie Winnica w 2012 roku;
- Plan szkolenia obronnego Gminy Winnica na 2012 rok.

W wymienionych dokumentach uwzględnione zostały wszystkie zamierzenia i przedsięwzięcia, a także działania wynikające z Wytycznych Wojewody Mazowieckiego



z dnia 23 grudnia 2011 roku do działalności w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w województwie mazowieckim w 2012 roku oraz zamierzenia własne;

Opracowana dokumentacja zawiera adnotacje o wykonaniu planowanych przedsięwzięć. Ww. dokumenty opracowane są czytelnie i zapewniły realizację zadań w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych na terenie gminy Winnica w 2012 r.

Do działalności w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w 2013 roku opracowano następujące dokumenty:

- Plan zasadniczych przedsięwzięć w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w Gminie Winnica w 2013 roku;
- Plan szkolenia obronnego Gminy Winnica na 2013 rok.

W wymienionych dokumentach uwzględnione zostały wszystkie zamierzenia i przedsięwzięcia, a także działania wynikające Wytycznych Wojewody Mazowieckiego z dnia 21 grudnia 2012 roku w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych w województwie mazowieckim w 2013 roku oraz zamierzenia własne. Opracowana dokumentacja do czasu kontroli zawiera adnotacje o wykonaniu planowanych przedsięwzięć. Ww. dokumenty wykonane są czytelnie i poprawnie.

3. Stan przygotowania do działania Stałego Dyżuru Wójta Gminy Winnica

Stały Dyżur (SD) Wójta Gminy Winnica utworzono na podstawie Zarządzenia Nr 156/10 Wójta Gminy Winnica z dnia 14 stycznia 2010 roku. SD zorganizowano w oparciu o pomieszczenia sekretariatu Urzędu Gminy. W pomieszczeniu tym przewidziano wyposażenie w środki kierowania niezbędne do funkcjonowania Stałego Dyżuru. Przedstawiona dokumentacja została opracowana zgodnie z zarządzeniem nr 340 Wojewody Mazowieckiego z dnia 13 października 2009 roku w sprawie utworzenia Systemu Stałych Dyżurów Wojewody Mazowieckiego na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa oraz uruchamiania realizacji zadań obronnych wynikających z tych stanów. Opracowana dokumentacja jest kompletna, dane teleadresowe aktualizowane są na bieżąco.

Szkolenia obsady osobowej Stałego Dyżuru przeprowadzono w dniu 10 lipca 2012 roku, natomiast w 2013 r. takie szkolenie zaplanowano na drugą dekadę października.

4. Stan przygotowania Akcji Kurierskiej /dokumentacja planistyczno-organizacyjna do prowadzenia Akcji Kurierskiej, szkolenie/

Podstawę do sporządzenia Planu Akcji Kurierskiej Urzędu Gminy Winnica stanowiło Zarządzenie wojewody Mazowieckiego z dnia 13 października 2009 r. w sprawie wprowadzenia do użytku założeń i schematu akcji kurierskiej na terenie województwa mazowieckiego, zmienione Zarządzeniem Nr 194 z dnia 29 kwietnia 2011 r. oraz rozporządzenie Ministrów Spraw Wewnętrznych i Administracji, Obrony Narodowej oraz

Infrastruktury z dnia 5 lipca 2002 roku w sprawie trybu doręczania kart powołania i rozplakatowania obwieszczeń o stawieniu się osób do czynnej służby wojskowej (Dz. U. z 2002 r. Nr 122, poz. 1049 z późn. zm.). W ww. założeniach określony został sposób doręczania kart powołania do odbycia ćwiczeń wojskowych przeprowadzanych w trybie natychmiastowego stawiennictwa oraz do czynnej służby wojskowej mobilizacji i w czasie wojny na obszarze województwa mazowieckiego.

Plan Akcji Kurierskiej Gminy Winnica został opracowany w 2010 r., zawiera wszelkie niezbędne elementy i podlega bieżącej aktualizacji. Niniejszy dokument został uzgodniony z Wojskowym Komendantem Uzupełnień w Wyszku oraz z Komendą Powiatową Policji w Pułtusk, a następnie zatwierdzony przez Wójta Gminy Winnica w dniu 23.03.2010 r. W dokumentacji Akcji Kurierskiej znajduje się ponadto Protokół uzgodnień zawarty pomiędzy Wojskowym Komendantem Uzupełnień w Wyszku a Wójtem Gminy Winnica w zakresie realizacji przedsięwzięć mobilizacyjnych z dnia 04.04.2011 r. Ww. uzgodnienie reguluje i określa zasady współdziałania w zakresie organizacji akcji kurierskiej.

W okresie objętym kontrolą nie wydawano decyzji w sprawie świadczeń osobistych dotyczących przeznaczenia do wykonywania funkcji kuriera; ostatnie decyzje dla kurierów i osób wykonujących świadczenia na potrzeby Akcji Kurierskiej wydano w 2010 r.

W roku 2012 szkolenie kurierów i zastępców kurierów przeprowadzono w dniu 19 marca, natomiast w 2013 roku szkolenie z zakresu akcji kurierskiej zaplanowano na II dekadę kwietnia br. Z oglądu przedstawionej dokumentacji dotyczącej Akcji Kurierskiej wynika, iż jest ona prowadzona w sposób właściwy i zgodny z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.

5. Nakładania świadczeń na rzecz obrony

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Winnica wydawał decyzje administracyjne w przedmiocie świadczeń rzeczowych na rzecz obrony, stosownie do wniosków złożonych przez właściwe organy. W 2012 roku wydano ogółem 3 decyzje administracyjne, w tym 2 decyzje uchylające dotyczące przeznaczenia do wykonania świadczeń rzeczowych na rzecz obrony oraz 1 decyzję o umorzeniu postępowania administracyjnego, zgodnie z art. 105 kpa, z uwagi na bezprzedmiotowość postępowania. W 2013 r. do dnia przeprowadzonej kontroli nie wydano decyzji administracyjnych w sprawie przeznaczenia do wykonania świadczeń osobistych i rzeczowych, z uwagi na brak zgłoszonych potrzeb przez organy uprawnione do występowania z wnioskami o nałożenie przedmiotowych świadczeń. Ostatnie decyzje dotyczące przeznaczenia do wykonania świadczeń osobistych na rzecz obrony wydane zostały w 2010 r. i dotyczyły one 16 osób wykonujących świadczenia osobiste w ramach Akcji Kurierskiej.

Z przedstawionej dokumentacji wynika, iż wydanie decyzji w sprawie przeznaczenia do wykonania świadczeń na rzecz obrony zostało poprzedzone zawiadomieniem strony o wszczęciu postępowania administracyjnego, zgodnie z art. 61 § 4 kpa oraz przeprowadzeniem postępowania wyjaśniającego. Od wydanych decyzji nie wniesiono odwołań.

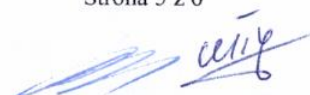
W Urzędzie Gminy Winnica są corocznie opracowywane plany świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony, w tym przewidzianych do realizacji w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny, jak również prowadzone są rejestry ww. świadczeń (rejestry wydanych decyzji w sprawie świadczeń na rzecz obrony). Nałożone świadczenia uwzględniane są w zestawieniach świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony przewidzianych do realizacji na terenie Gminy Winnica, które przesyłane są do Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego MUW w Warszawie.

6. Reklamowania żołnierzy rezerwy od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny

Znajdująca się w Urzędzie Gminy w Winnica dokumentacja dotycząca reklamowania osób od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny jest niepełna i wymaga uzupełnienia, tzn. przesłania do Wojskowego Komendanta Uzupełnień w Wyszkanie zawiadomienia o ustaniu przyczyn reklamowania w związku z zakończeniem poprzedniej kadencji Rady Gminy (2006-2010). Z oglądu dokumentacji wynika, że w dniu 12 lutego 2013 r. przesłano do Wojskowego Komendanta Uzupełnień w Wyszkanie zawiadomienie o reklamowaniu z urzędu, zgodnie z art. 116 ust. 5 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2004 r. Nr 241, poz. 2416 z późn. zm.) Reklamowaniem z urzędu objętych zostało 12 żołnierzy rezerwy, w tym wójt, skarbnik oraz 10 radnych gminy. W wyniku przeprowadzonego reklamowania ww. osoby zostały zwolnione z obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny. W okresie objętym kontrolą nie prowadzono reklamowania od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny na wniosek, w trybie art. 116 ust. 6 ww. ustawy z dnia 21 listopada 1967 r., z uwagi na brak takiej potrzeby.

IV. ZALECENIA I WNIOSKI ZESPOŁU KONTROLNEGO

1. W Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy Winnica rozważyć możliwość wprowadzenia następujących zmian:
 - w § 8 pkt 10 w zadaniach należących do wyłącznej kompetencji Wójta Gminy uwzględnić przedsięwzięcie: „kierowanie wykonywaniem zadań obronnych”,



- w § 25 określającym zadania dla stanowiska właściwego ds. obronnych zapisać rzeczywiście realizowane przedsięwzięcia z zakresu spraw obronnych a wynikające z ogólnie obowiązujących przepisów prawa i być zgodne z załącznikiem nr 1 do pisma dyrektora Wydziału Zarządzania Kryzysowego MUW w Warszawie nr WZK.III-5254-5/05 z dnia 28 lutego 2005 roku.
- 2. Przesłać do Wojskowego Komendanta Uzupełnień w Wyszkanie zawiadomienie o ustaniu przyczyn reklamowania w odniesieniu do osób niepełniących mandat radnego gminy.
- 3. Przestrzegać terminów określonych w aktach wykonawczych dotyczących corocznego przesyłania zestawień świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony przewidzianych do realizacji na terenie gminy Winnica.

V. OCENA OGÓLNA REALIZACJI ZADAŃ OBRONNYCH

W wyniku dokonanego przeglądu dokumentów przedstawionych do kontroli oraz wysłuchania wyjaśnień ocenia się, że poziom **przygotowań Urzędu Gminy Winnica w pełni zapewnia realizację zadań obronnych.**

Po zakończeniu czynności kontrolnych wyniki omówiono z Panią **Jadwigą Pydynowską** – Sekretarzem Gminy Winnica w obecności Pani Ewy Zalewskiej – inspektora ds. obronnych i zarządzania kryzysowego. Poinformowano o prawie zgłoszenia przez Wójta Gminy Winnica, przed podpisaniem protokołu kontroli, pisemnych umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń w nim zawartych oraz prawie odmowy jego podpisania.

Do form, metod i ustaleń kontroli uwag nie wniesiono. Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach i pozostawiono w Urzędzie do zapoznania się i podpisu przez Wójta Gminy Winnica.

O stanie realizacji wniosku pokontrolnego **nr 2** należy powiadomić Wojewodę Mazowieckiego, za pośrednictwem Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego MUW w terminie do **30 maja 2013 roku.**

Podpisy Zespołu Kontrolnego:

KIEROWNIK
Oddziału Spraw Obronnych

Przewodniczący zespołu: *Marek Tymiński*

Członek zespołu: *[podpis]*

WÓJT

[podpis] *[podpis]* *[podpis]*

(data i podpis kierownika jednostki kontrolowanej)

URZĄD GMINY WINNICA
06-120 Winnica, ul. Pułtуска 25
pow. pułtuski, woj. mazowieckie
REGON 000548360, NIP 568-10-02-289
tel. /0-23/ 69 14 092, fax /0-23/ 69 14 025

Otrzymują.:

1. Wójt Gminy Winnica;
2. Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego MUW w Warszawie